擘画区域协调发展大棋局

（上接一版）

（二）布局

“每天早晨步行五分钟，把孩子送到家附近的幼儿园，然后再步行十多分钟就到办公室。”

2021年底，贾梦霜从北京到雄安新区工作。近两年，她的家人也陆续来到雄安工作定居。去年国庆前夕，他们搬进了在雄安新区的新家。

贾梦霜所在的公司位于雄安新区启动区的互联网产业园，如今这里已有600多人进驻办公。站在公司办公楼平台环顾，隔壁的中国星网总部已迁驻办公，不远处的中国中化大厦和中国华能总部，已经封顶装修。

作为北京非首都功能集中承载地，雄安新区自设立以来人口持续增长。2024年底，雄安常住人口达136.07万人，“未来之城”正在成为千事创业的热土。

一个发展中的社会主义大国，必须立足具体国情，发挥自身制度优势，深化中国特色的区域经济发展理论，用中国理论、中国实践来解决中国问题。

“协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度，是发展两点论和重点论的统一，是发展平衡和不平衡的统一，是发展短板和潜力的统一。”习近平总书记的重要观点，蕴含着深刻的治国理政智慧。

2017年10月，党的十九大报告提出，实施区域协调发展战略。

2022年10月，党的二十大报告提出，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

2024年7月，党的二十届三中全会作出部署，完善实施区域协调发展战略机制。

100多年前，马克思和恩格斯吸收西方古典经济学分工理论，提出劳动地域分工理论，根据地区自然、社会、经济、技术等条件，确定区域经济专业化方向，通过地区间大规模产品交换，实现区域间的比较经济利益，提高整个区域的劳动生产率。

十九届中央财经委员会第五次会议上，习近平总书记明确提出新形势下促进区域协调发展总的思路：

“按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。”

这是我国区域发展理念和政策的一场深刻嬗变。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区，不断提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用；

进一步推动长江经济带高质量发展、全面推动黄河流域生态保护和高质量发展，持续深入探索生态优先、绿色发展；

新时代推动东北全面振兴，牢牢把握维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位；

新时代推动中部地区加快崛起，始终紧扣作为我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽的战略定位；

新时代推动西部大开发，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局；

……

从点到线、由线及面，国内大循环、国内国际双循环上的通道枢纽，全方位对外开放的窗口前沿，人与自然和谐共生的探索实践，发展与安全的良性互动……协调发展，不是平均发展、同构发展，而是尊重客观规律，根据各地区自身条件，走合理分工、优化发展的路子，提高地区乃至国家的整体竞争力和效率，为中华民族伟大复兴提供高质量的空间支撑和保障。

习近平总书记指出：“不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法。”

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。协调发展，是应有之义。

在地方工作时，习近平同志就写下《做长欠发达地区这块“短板”》，用经济学的“木桶理论”去阐释协调发展的道理：“发达地区要发挥自身优势，尽力帮助欠发达地区加快发展；欠发达地区自身要转变观念、创新体制、改善环境、不懈努力。”

2015年10月，习近平总书记在党的十八届五中全会上指出，我们说的缩小城乡区域发展差距，不能仅仅看作是缩小国内生产总值总量和增长速度的差距，而应该是缩小居民收入水平、基础设施通达水平、基本公共服务均等化水平、人民生活水平等方面的差距。

千钧将一羽，轻重在平衡。960多万平方公里的土地上，中国特色社会主义制度优势充分彰显——

南水北调、西气东输、西电东送、东数西算……一个个“当惊世界殊”的重大工程，越千里山川，通四方之利，济万民之需，优化资源空间布局和地区功能分工，改善人民生活、推动产业升级、促进区域协调发展。

支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边；深化东西部协作和对口支援，深化东北地区与东部地区对口合作，干部和专业人才交流，科技创新和产业创新跨区域协同……

补齐短板，让发展之“桶”容量更大，才能实现更高质量的发展。

“不平衡，就要努力去解决，止于至善。”习近平总书记强调。

（三）落子

黄河上游，甘肃兰州。滚滚大河奔腾而过，雄浑壮美、气势磅礴。

2024年9月12日，习近平总书记在这里主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，擘画中国式现代化进程中的黄河蝶变。

这是党的十八大以来，总书记主持召开的第三场有关这一区域战略的座谈会。从“深入推动”到“全面推动”，这一次，总书记强调，“牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求”“开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面”。

高标准高质量推进雄安新区建设、深入推进京津冀协同发展、加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设、新时代推动东北全面振兴、进一步推动长江经济带高质量发展……党的二十大以来，习近平总书记主持召开9场有关区域发展的座谈会，推进中国式现代化新征程上，为区域协调发展进一步作出顶层设计。

国际公认的世界级城市群，如美国东北部大西洋沿岸城市群、北美五大湖城市群、日本太平洋沿岸城市群、英国东南部城市群、欧洲西北部城市群等，均是国家经济的核心区域。

进入新时代，正在快速迈向现代化的中国，要建设什么样的首都？一个人口众多的发展中大国，如何促进人口经济资源环境相协调？进入高质量发展阶段，中国的生产力布局和空间结构优化如何推进？

问题是时代的声音，也是习近平总书记心之所系。

“京津冀协同发展意义重大，对这个问题的认识要上升到国家战略层面。”2014年2月26日，习近平总书记在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报并作重要讲话。

一子落、全盘活。2017年4月1日，北京向南100多公里，一座新城应运而生。

设立河北雄安新区，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。

同一时期，在更大范围内统筹东中西部协调发展的谋划，也水到渠成。

长江，中华民族母亲河，承东启西、接南济北，也是连接“一带一路”的重要纽带。长江经济带9省2市，面积占全国20%左右，人口比例占全国40%以上。长江流域山水林田湖浑然一体，是我国重要的生态安全屏障，更是子孙后代生生不息、永续发展的重要支撑。

2016年1月5日，在重庆调研的习近平总书记召开推动长江经济带发展座谈会，一锤定音：“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路”。

举棋落子，布局日渐清晰——

2017年，粤港澳大湾区建设成为国家战略，探索在一个国家、两种制度、三个单独关税区的体制框架基础上，打造国际一流湾区和世界级城市群；

2018年，长三角一体化发展上升为国家战略，打造全国发展强劲活跃增长极，也为全国区域一体化提供示范；

2019年，黄河流域生态保护和高质量发展战略“亮相”，共同抓好大保护、协同推进大治理，走生态保护和高质量发展的路子……

既抓住主要矛盾重点突破，也统筹全局整体推进。

“东北来得比较多，我十分关心这里的振兴发展。”党的十八大以来，习近平总书记先后十多次到东北地区调研、三次召开专题座谈会，为东北振兴发展倾注巨大心血。

推动西部大开发形成新格局，推动东北全面振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化……以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局的战略高度，为深入实施区域协调发展战略谋篇布局。

巨笔如椽。

中国版图上，两条母亲河、三大城市群，既有联通南北东西的经济轴带，也有引领高质量发展的重要动力源，与四大区域板块融合协同，促进人才、技术、资金等各类要素高效便捷流动，释放出“1＋1＞N”的协调发展效应。

百年变局下，充分发挥大国经济的规模优势、比较优势、制度优势等，既需要区域内部、区域和区域之间协同融通，持续释放全国统一大市场活力，打通国内大循环，也要联动形成全方位对外开放新格局，深度融入国际大循环。

“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。”

2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话，中国特色自由贸易港迎风启航。

作为发展中国家，我国幅员辽阔、区域差异巨大，对外开放必须走区域渐进的路径。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央主动谋划，区域协调发展和全方位对外开放相互交融，战略协同耦合效应持续释放。

22个自由贸易试验区，东西南北中全面覆盖，成为支持全方位对外开放的重要平台；海南自由贸易港，打造引领新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户；共建“一带一路”与区域发展战略全面对接——

对内，提升跨区域关键资源要素互联互通水平，不断完善跨区域产业链分工体系，加快建设全国统一大市场，以区域协调发展推动高质量发展；

对外，通过有条件地区率先突破，开展制度创新，打造对外开放新高地，更好对接国际市场和融入全球产业链供应链体系，为区域经济转型升级提供新的重要推动力。

（四）积厚

一个新的制度安排，进入公众视野。

去年以来，黑龙江、江西等多地分别召开省委区域协调发展领导小组会议，一个名为“区域协调发展领导小组”的新机制频频亮相。

党的二十大后，中央区域协调发展领导小组正式成立，合并多个区域重大战略领导小组，意在从更高层面、战略角度、全局出发，谋划统筹各区域战略之间的重大政策。

中国式现代化建设新征程上，统筹区域协调发展的分量更重。

党中央总揽全局、协调各方，一盘棋大局分明。

新征程上，如何更好协调中央和地方、地方和地方之间的关系？如何聚焦“一体化”破除区域间政策壁垒？如何处理好单个区域战略实施和各区域战略互动融合的关系？

“各省要立足省情、抢抓机遇，在国家重大发展战略中‘左右逢源’”“自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做”“做到既为一域争光、更为全局添彩”……习近平总书记为各地融入区域协调发展大棋局指明方向。

推动区域协调发展，涉及庞大而复杂的经济社会运行系统，需要处理好政府和市场、中央和地方、行政区和经济区、发达地区和欠发达地区等诸多关系，本质上是一个改革命题。

一体化发展，是区域协调发展的更高阶段。

铺开地图，沪苏浙两省一市交界线在太浦河汇于一点。正在建设的方厅水院坐落其上，是长三角生态绿色一体化发展示范区的标志性跨域项目。

方厅水院的顺利推进，得益于2023年出台的《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2021—2035年）》。这份跨行政区国土空间规划，覆盖上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区和浙江省嘉兴市嘉善县，实现“一张蓝图管全域”。

党的二十届三中全会《决定》提出，“完善实施区域协调发展战略机制”，强调“完善区域一体化发展机制，构建跨行政区合作发展新机制”。

破除行政区划“有形之墙”、思维观念“无形之壁”，要打破各地自我小循环，畅通国内大循环；要更好协调中央和地方关系、地方间关系，推进国家治理体系和治理能力现代化；要更大范围发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用……

通过跨行政区合作实现优势互补，形成发展合力；促进先发地区带动后发地区加快发展，实现共同发展、共同富裕。

中国启动对外开放的前沿，也是新征程上推进高水平对外开放的重要落点。

爬上梯架检查飞机发动机部件，到机翼下查看大翼结构……在海南自贸港一站式飞机维修产业基地，飞机维修师正忙着对来自不同国家的飞机提供发动机换发、专项维修和飞机封存等服务。

依托2023年6月启动探索的航空器维修免关税服务新模式，进境飞机能享受多项优惠政策，为航司节省10%至15%维修成本。2024年海口海关共监管49架次飞机、16台发动机进入保税区开展保税维修，货值311.3亿元，同比增长3.3倍。

封关在即，航空维修产业由小变大、集聚发展，正是海南稳步扩大制度型开放、加速释放发展动能的缩影。

推动沿海地区制度型开放取得重大突破，形成一批引领性开放型经济发展战略高地；更好发挥沿边地区内引外联作用，建成若干有效辐射内陆、联通外部的对外开放大通道大枢纽；提高中西部和东北地区开放水平，增强内陆地区对外开放战略腹地功能……

进一步优化区域开放布局，陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局加快形成。

立足一域、着眼全局。一片片改革高地、一个个开放前沿，融合联通、相互耦合，中国经济发展纵深空间不断打开。

（五）成势

在参加江苏代表团审议时，习近平总书记提出要求：“江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。要加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，深度融入高质量共建‘一带一路’，做好援藏援疆等对口帮扶工作。”

2024年，广东、江苏、山东、浙江、四川、河南、湖北、福建、上海、湖南等10省份以占全国近两成的面积，贡献了全国超六成的GDP。这些经济大省，无一不在区域发展战略的关键节点和枢纽位置。

抓手是畅通，关键是协同，核心是创新。

面对更趋复杂严峻的内外形势，经济大省将在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面获得更多政策支持，更好依托区域发展战略，聚合发力、辐射周边、带动全国、联动国际，挑起全国高质量发展大梁，为中国式现代化持续探路。

南海之滨，粤港澳大湾区与海南自由贸易港彼此呼应、联动发展。沿海岸线一路向北，粤港澳大湾区、上海、北京三个国际科技创新中心以及张江、合肥、怀柔等综合性国家科学中心，群星闪耀。

世界知识产权组织最新发布的全球创新指数报告中，深圳－香港－广州在全球科技集群中排名第二，北京、上海－苏州分列第三和第五。

“中国人是卓越的管理者。”纽约大学城市规划专家、世界银行前首席城市规划师阿兰·贝尔托这样称赞。在他看来，与伦敦、东京等世界其他城市群对比，中国正在走出自己的一条优势地区先行、不同地区各展其长的道路，彰显“中国之治”独特优势。

新征程上，针对新形势新任务，以及区域发展呈现的新格局、新特点，习近平总书记统筹谋划，为进一步深化区域协调发展，持续打开中国经济发展纵深空间指明方向。

一地，习近平总书记在安徽强调，“发挥多重国家发展战略叠加优势”；在贵州，总书记指出，“贵州要用好西部陆海新通道建设机遇，积极对接粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建设，主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局”……

一域，进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上，总书记提出要求，“要坚持把强化区域协同融通作为着力点”；新时代推动东北全面振兴座谈会上，强调“要增强前沿意识、开放意识，加强与东部沿海和京津冀的联系，深度融入共建‘一带一路’”……

今年的政府工作报告作出部署：“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极”“支持经济大省挑大梁”“鼓励其他地区因地制宜、各展所长”“深化东、中、西、东北地区产业协作，推动产业有序梯度转移”……

全国一盘棋，协同融通、叠加发力，攥指成拳、形成合力。

从历史的高度认识理解区域发展战略，从对历史和民族负责的角度实施重大战略。

党的十八大以来，聚焦一个战略，习近平总书记多次主持召开专题座谈会，既一以贯之、持续深入，又根据新形势新任务，及时作出新的战略部署。

“这些会议一届开一次，一个一个抓起来，一轮一轮抓下去，久久为功、步步深入，必有所成……”

不同的发展阶段，与时俱进的方向指引。

路越走，越清晰；越往前，越坚定。

沿着习近平总书记指引的方向，区域协调发展的“大手笔”布局日渐明朗，发展势能愈发强劲，一盘着眼全局、纵横联动东西南北、统筹联通国内国外的发展大棋局已经铺展开来，中华民族伟大复兴的征程上百舸争流、千帆竞发。 **新华社北京3月23日电**

中国发展高层论坛2025年年会开幕

李强出席开幕式并发表主旨演讲

新华社北京3月23日电（记者 **韩洁 董雪**）国务院总理李强3月23日上午在北京出席中国发展高层论坛2025年年会开幕式并发表主旨演讲。

李强表示，正如习近平主席指出，发展是人类社会的永恒主题。大家都非常关心中国经济发展情况，也很关心全球发展走向。一段时间以来，对中国经济和世界形势，基于不同层面、不同视角的观察和分析可谓林林总总，其中不乏真知灼见。这里我也想从三个视角，跟大家分享一些观察和思考。

第一个视角：从“春节经济”来看中国的发展活力。今年春节前后，中国经济涌现出一批现象级的亮点。电影、冰雪、文旅等消费市场热点纷呈，展现了国内经济循环的巨大潜力。以“杭州六小龙”等初创企业为代表的科技突破不断涌现，展现了创新创造的巨大能量。绿色家电、新能源产业等绿色经济蔚然成风，展现了转型发展的巨大空间。不同领域的新动能不断积蓄壮大，必将为中国经济带来持久旺盛的发展动力。

第二个视角：从全国两会来读中国的经济政策。今年中国将经济增长目标设定为5%左右，既是源于对中国经济基础条件的深刻把握，也源于对自身治理能力和未来发展潜力的坚定信心。我们将注重加大政策力度与激发市场力量相结合，努力实现这一预期目标。一方面实施更加积极有为的宏观政策，进一步加大逆周期调节力度，必要时推出新的增量政策，为经济持续向好、平稳运行提供有力支撑。另一方面深化经济体制改革，不断推进全国统一大市场建设，着力打通经济循环的堵点卡点，为各类经营主体进一步营造良好发展环境，强化对企业创新创造的政策支持，增强发展内在驱动力。

第三个视角：从国际变局来思考世界发展进步的人间正道。当今世界经济碎片化加剧、不稳定不确定性上升，更需要国家开放市场、企业共享资源，携手抵御风险挑战、实现共同繁荣。中国始终把自身发展同全球发展紧密结合在一起，将坚持经济全球化正确方向，践行真正的多边主义，努力做全球和平发展事业的稳定性、确定性力量。我们将坚定不移推进开放合作，倡导国际通行规则下的公平竞争，维护自由贸易和全球产业链供应链畅通稳定，继续敞开怀抱欢迎各国企业，进一步扩大市场准入，积极解决企业关切，帮助外资企业深度融入中国市场。希望企业家们做全球化的坚定维护者、推动者，齐心协力、精诚合作，抵制单边主义和保护主义，在互利互惠中实现更大发展。

吴政隆参加开幕式。

本次年会由国务院发展研究中心主办。新开发银行行长罗塞芙、亚洲开发银行行长神田真人，以及国内外企业家、政府官员、专家学者和国际组织代表约720人参加开幕式。

工业和信息化部：

四方面推动科技创新和产业创新深度融合

新华社记者 张晓洁 张辛欣

工业和信息化部党组书记李乐成在23日开幕的中国发展高层论坛2025年年会上表示，工业和信息化部将牢牢把握实现新型工业化这个关键任务，扎实推动科技创新和产业创新融合发展，让创新链和产业链无缝对接，促进新旧动能平稳接续转换，加快发展新质生产力。

当前新一轮科技革命和产业变革深入发展，创新成为此次年会上备受海内外嘉宾关注的关键词。

李乐成说，中国具有完备的产业体系、丰富的应用场景、超大规模的市场、数量庞大的人才队伍，为国际产业科技创新提供了广阔的合作空间。同时，中国为国内外消费者提供了高端智能、绿色低碳的优质产品，推动人工智能等领域的创新成果走出国门，为世界经济繁荣注入了新动能。

数据显示，超过2400家外商投资电信企业，超60%的专业标准化技术委员会有外资企业委员。外资企业成为我国产业科技创新体系的重要力量，为畅通国际国内双循环发挥了重要的桥梁纽带作用。

下一步，如何推动科技创新和产业创新深度融合？李乐成提出四方面举措。

增加高质量科技供给——

近年来，我国在制造、信息、材料等领域加大创新力度，打造178家国家级高新区，持续强化产业科技源头供给。

李乐成表示，将深入实施制造业重点产业链高质量发展行动，布局一批新的国家科技重大项目，优化创新平台网络，推进国家高新区提质增效，支持外资企业在华设立研发中心，与国内企业联合开展技术研发，为全球提供创新的原动力。

强化企业科技创新主体地位——

企业是发展新质生产力的主力军。中国已有570多家工业企业入围全球研发投入2500强，企业科技创新主体地位显著增强。

“我们将梯度培育创新型企业，促进专精特新中小企业发展壮大，推动独角兽企业、瞪羚企业发展，支持外资企业在华创新创业，让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。”李乐成说。

促进科技成果转化应用——

科技创新中蕴含巨大价值，只有落到产业上才能转化为现实的生产力。近年来中国大力发展科技服务业，加快科技成果产业化。

李乐成表示，将出台推进科技服务业高质量发展的实施意见，建设国家技术交易服务平台和国家制造业中试平台，催生一批专业化技术转移机构，支持外资企业参与成果转化对接和创新创业平台，加快先进技术、产品和解决方案在中国转化落地。

打造协同创新生态——

科技创新和产业创新深度融合，离不开创新资源要素的高效流通。李乐成表示，将稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动创新要素资源在全球范围内加速流通，深化产学研协同创新，加快构建若干开放多元的创新“小生态”，共同繁荣全球融合发展的“大生态”。

“我们将秉持开放、融通、互利、共赢的合作观，同各国朋友一道加快培育和发展新质生产力，为全面释放发展动能，促进全球经济稳定增长，增进人类福祉作出新的更大贡献。”李乐成说。 **新华社北京3月23日电**

世界气象日：早期预警构筑安全防线

3月23日是世界气象日，今年气象日以“携手缩小早期预警差距”为主题。随着全球变暖加剧，气候变化导致的极端灾害事件逐渐增多，加强早期预警、提升适应气候变化能力越来越重要和紧迫。

根据全球适应委员会的评估，即将发生的灾害事件如提前24小时通知，可减少30%的损失。近年来，我国气象部门坚持人民至上、生命至上，围绕气象防灾减灾机制和能力建设，以强化早期预警和气象灾害风险管理为方向，在实践中不断完善“政府主导、预警先行、部门联动、社会参与”的早期预警中国模式。与此同时，我国还积极参与全球环境治理与气候治理，于2024年11月发布《早期预警促进气候变化适应中国行动方案（2025—2027）》，共促发展中国家早期预警能力提升。

中国气象局国际合作司副司长徐相华介绍，一直以来，我国气象部门致力于通过风云气象卫星和世界气象中心（北京）为相关国家和地区防灾减灾提供应急保障支持。比如去年台风“摩羯”登陆越南期间，我国与越南气象部门共享数据、共同会商；2019年3月，强热带气旋“伊代”携狂风暴雨袭击莫桑比克，我国及时提供风云气象卫星数据及产品，有效助力相关国家和地区开展灾害防范与应对工作。

徐相华说，未来我国将通过联合开发适合当地环境和需求的定制化云端早期预警系统、开展气象国际教育和培训等方式，助力发展中国家提升早期预警业务能力。

据新华社北京3月23日电