

继续做好创新这篇大文章 推动新质生产力加快发展

张慧敏

5月19日至20日，习近平总书记在河南考察时指出，“河南作为经济大省，要进一步夯实实体经济这个根基，以科技创新为引领，因地制宜发展新质生产力，提升现代化产业体系对高质量发展的支撑能力。”这一重要指示，为河南深入推进科技创新、加快发展新质生产力提供了根本遵循和行动指南。当前，面对新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，河南必须立足自身优势，坚定不移把创新摆在发展全局的核心位置，继续做好创新这篇大文章，以科技创新驱动产业变革，加快构建富有竞争力的现代化产业体系，切实把总书记的重要讲话精神落到实处、取得实效。

一、聚焦重点环节，推动科技创新与产业创新深度融合

高水平创新平台是实现科技创新与产业创新深度融合的重要支撑。当前，河南正处于产业转型升级与战略性新兴产业发展的叠加期，亟须打造一批具有引领性、示范性和带动性的科技创新平台。要依托优势高校和科研院所，在郑州重点推进北京大学、上海交通大学等高校研究院项目落地，打造一批集科研攻关、成果转化、企业孵化为一体的综合性创新载体。加快推进国家超算互联网核心节点工程等重大科技基础设施建设，提升高性能算力供给水平，强化对制造业数字化、智能化转型的科技支撑。围绕生命健康、农业科技、先进制造等重点产业领域，推动省医学科学院与中原医学科学城深度融合，打通基础研究、技术攻关、产业发展的关键环节，打造闭环式创新链。加快推进中原农谷与周口国家农高区协同建设，完善农业科技研发平台体系，强化种业创新、智慧农业装备等技术支撑，推动农业科技成果与现代农业全产业链高效耦合，助力传统产业提质增效、转型升级，夯实现代化产业体系的科技根基。

建立高效转化机制，攻克关键核心技术，着力解决“转化难、收益低”问题。应坚持问题导向，紧扣重点产业链“卡脖子”环节，部署一批具有引领性的重大科技专项，聚焦超硬材料、通算智算超算、可再生能源等优势领域的攻关。健全以企业为主导、市场为导向的协同攻关机制，完善“揭榜挂帅”“赛马制”“PI制”等制度，激发科研人员和创新团队的活力。创新科技成果转化机制，探索“实验室+中试基地+产业化公司”模式，促进科技成果从原始创新到产业落地的高效转化。健全科技成

产权归属与收益分配机制，试点“先试用后付费”等灵活模式，打通从技术研发到市场应用的“最后一公里”，让更多科研成果在河南落地生根、开花结果。

企业既是产业创新的主体，也是科技创新的重要力量。应坚持“企业出题、高校答题、政府搭台”的导向，支持龙头企业、链主企业牵头组建创新联合体，承担重大科技项目，加快技术标准制定和产业推广。针对营收规模不同的企业，实施梯度培育计划。推动5亿元以上企业产出标志性技术成果，10亿元以上企业有创新联合体，100亿元以上企业成为引领行业发展的科技领军力量，以此带动全省企业研发投入持续增长，打造一批技术密集型、高附加值的创新企业集群。鼓励企业加大研发投入强度，提升研发人员占比和研发支出占营收比重，推动形成一批技术密集型、附加值高、可持续发展的创新型企业集团，为现代化产业体系注入内生动力。

二、厚植创新生态，强化发展新质生产力的制度保障

优化创新治理体系，必须以深化体制机制改革为切入点，提升科研组织运行的自主性和高效性。要加快改革财政科技计划管理体系，推动科技项目立项、经费使用、绩效评价等环节系统集成，形成“放权、松绑、赋能”的管理新模式。赋予科研单位更大的人财物自主权，落实经费使用“包干制”，扩大科研人员对经费的支配权，破除“多头管理”和“碎片化投入”问题，让科研人员真正从烦琐的事务中解放出来，专注科研主业。要深化改革科技成果转化制度，全面推开职务科技成果赋权和单列管理改革，在确保国有资产安全的前提下，赋予科研人员职务成果的处置权、收益权和参与权，打通“科技—产业—市场”的转化链条。应探索建立科技成果市场化定价机制，支持科技成果作价入股、知识产权证券化等，真正让“实验室里的成果”走向“生产线的产品”。

构建高效协同、开放共享的科研组织体系。应围绕国家重大科技任务和战略性新兴产业布局，加强跨学科、跨机构、跨区域协同攻关，打破体制壁垒，实现创新资源的优化配置与协同集成。要加快建设共享型科研设施平台，推动科研数据和实验设备资源开放共享，提升科研资源配置效率和利用效益。坚持引进与培养并重，加强高水平科技人才引进和本土人才培养“双轮驱动”。在引进方面，要强化对全球顶尖科学家和前沿

科技创新团队的引进支持，营造更具竞争力的科研环境和人才政策体系。在培养方面，要加快青年科技人才成长路径建设，提升其在重大科研任务中的参与度 and 承担比例，推动“青苗成林、后浪奔涌”。要注重科研团队整体能力建设，推动实施“高层次人才+创新团队”模式，增强项目团队的协同创新能力。加大对高端人才和科技团队的政策、平台、资金等支持力度，推动构建布局合理、梯次分明、充满活力的创新人才高地。科技创新离不开金融支持，应发挥金融资本在培育新质生产力中的关键作用。构建覆盖种子期、初创期、成长期的多层次金融服务体系，持续推进首贷破冰、信用贷扩面行动，缓解科技型中小企业融资难题，增强其抗风险能力和持续创新能力。要引导金融机构树立正确的风控导向，强化对“硬科技”企业的识别与支持，鼓励耐心资本“投早、投小、投长期、投硬科技”，拓展直接融资渠道，推动科技创新链和金融资本链有效融合。探索建立科技成果评估和知识产权质押融资机制，发挥财政资金的引导作用，引入更多社会资本参与科技投资。同时，支持地方设立科技成果转化引导基金，天使投资基金、种子基金等科技金融工具，增强金融服务创新的精准性和多元性，推动科技企业从“盆景”走向“林海”，在国际竞争中赢得主动权。

三、建设现代化产业体系，提升新质生产力承载能力

习近平总书记在河南考察时指出，“制造业是国民经济的重要支柱，推进中国式现代化必须保持制造业比重。”建设现代化产业体系，亟须推动制造业集群化发展。要强化“链长制”统筹调度，系统推动先进制造业集群化。以新型电力装备、现代食品、汽车制造等重点行业为抓手，加快推动其争创国家先进制造业集群，培育一批具有核心竞争力的产业链“链主”企业，带动中小企业协同发展。推出第二批专精特新细分领域产业链，聚焦细分赛道和核心环节，打造一批“单项冠军”企业和“专精特新”中小企业集群。通过财政奖补、技术改造、平台对接等手段，引导资源向具有技术壁垒和市场优势的企业集中，激发企业专注主业、苦练内功、突破关键技术的内生动力。支持比亚迪、上汽、奇瑞、宇通等重点整车企业扩量提质，带动新能源汽车、智能网联、绿色制造等关键环节协同突破，提升整条产业链的创新效率和附加值。

产业数字化转型是推动传统产业焕新升级、加快培育新质生产力的重要路径。要以“人工智能+”行动为牵引，推动制造企业广泛应用人工智能、大数据、区块链、云计算等新一代信息技术，实现从“机械化”到“智能化”的跨越。打造一批具有示范引领作用的智能制造标杆企业和数字化转型样板工厂，推动规模以上工业企业实现数字化、网络化、智能化全覆盖。围绕智能基础设施建设，持续推进全省一体化算力网络和公共数据平台建设。提升河南省算力调度服务平台功能，加快推进公共数据资源的规范开放和授权运营，激活数据要素潜能，赋能中小企业创新发展。深入推进“5G+工业互联网”融合应用，加快重点行业数字化改造，打造若干融合示范区和产业试验田。重点支持郑州、鹤壁、新乡等地建设中小企业数字化转型试点城市建设，构建“5G+AI+边缘计算”工业物联网智慧中枢，提升企业柔性制造、预测性维护、远程协同等能力，全面提升产业智能化水平。

前沿技术突破与未来产业孵化能够助力新质生产力加快发展。应聚焦未来制造、信息、材料、能源、空间等关键领域，构建未来产业布局体系。重点推进智能制造、生物制造、纳米制造等关键技术技术研发，建设郑州智能传感谷等未来制造产业集聚区；围绕量子、光子等计算技术进行创新突破，加快培育智能产业；发展高性能碳纤维、先进半导体等关键战略材料，加快郑州、洛阳、济源等地新材料产业基地建设。积极构建郑汴洛氢氨走廊和郑洛新氢锂电池产业园，推动氢能储运技术突破和新能源装备规模化应用。在未来空间领域，瞄准卫星及应用、低空经济的商业化落地，支持鹤壁卫星、安阳无人机产业园建设，抢占未来空间经济新高地。加快智能终端、智能网联汽车、体外诊断产品等新兴应用场景的落地和规模化推广，催生一批“爆发式”“突破型”的新产业、新业态、新模式，全面增强新质生产力的承载能力和驱动能力。

习近平总书记的重要讲话为河南因地制宜发展新质生产力指明了方向，我省要继续做好创新这篇大文章，聚焦“两高四着力”，系统推进科技创新、产业创新和制度创新协同发力，加快培育新动能、塑造新优势，走出一条具有河南特色的现代化产业体系建设之路，在推进中国式现代化进程中展现中原担当、贡献中原力量。

（作者单位：中共郑州市委党校）

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在巩固党的执政基础和维护国家安全的高度，坚持和加强党对基层工作的领导，不断推进基层治理的理论创新、实践创新、制度创新。习近平总书记在河南考察时指出，要“着力改善民生、加强社会治理”，为我们进一步强化党建引领，扎实推进基层高效能治理指明了方向、提供了根本遵循。

一、强化党建引领，扎实推进基层高效能治理

1.这是顺应时代发展的务实之为。基层作为国家治理的最前沿，直接与人民群众接触，承担着落实政策、服务民生、维护稳定的重任。而党建引领则是基层治理的关键力量，它为基层治理指明方向、凝聚合力。在数字时代，大数据、人工智能、物联网等新兴技术为基层治理提供了强大的技术手段，党建引领贯穿基层治理全过程，只有充分发挥党组织的政治优势、组织优势和密切联系群众的优势，结合新兴技术手段，才能更好地服务人民群众，让基层治理焕发出新的生机与活力，为国家治理体系和治理能力现代化筑牢根基。

2.这是回应民心所向的担当之为。中国共产党的初心使命是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。从党长期执政的要求来看，要回答好时代之问，满足人民之需，既要应对好数字时代的新问题、新挑战，又要不断增进群众的获得感幸福感安全感。这就要求我们党在基层治理中充分发挥党建引领作用，将党的组织优势转化为治理效能。

3.这是契合郑州发展的创新之为。作为人口超千万的特大城市，面对人口结构老龄化、家庭结构小型化、就业结构多元化、群体和社区结构多样化等，无论是从治理空间来看，还是从服务对象来看，都为基层治理带来了新挑战。以高质量党建引领高效能治理，不断把抓基层、打基础、固根本、强治理推向前进，其本质是契合郑州发展的创新之为，是推动高质量发展和改善民生的重要手段，是提升城市核心竞争力的关键举措。

二、强化党建引领，基层高效能治理的成效

1.体制机制持续优化，管理体制更加科学。近年来郑州党建引领基层高效能治理取得了诸多成效，一是在全国率先成立市县两级的智慧办，全面推进网格化治理、智能体城市建设、数据要素市场化配置改革等，实现了党建引领基层治理体制机制的持续优化，让管理体制更加科学，治理效能显著提升。二是“四治融合”持续深化。依托“居民议事厅”“小板凳议事会”等载体践行“四议两公开”和“一征四议两公开”工作法，构建起了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制机制。

2.基层党建与网格队伍融合，推进治理效能提升。在基层治理实践中，通过党建引领与网格队伍建设的深度融合，实现了治理效能的显著提升。一方面，基层党组织建设基本实现了“横向到边、纵向到底”的全覆盖，确保了党的领导贯穿于各个方面和领域。着力推进“覆盖与赋能”的双轮驱动模式，通过“智慧党建”平台实现组织生活数字化管理，利用大数据分析党员参与度与群众需求匹配度，借助“红色物业”“楼宇党建”等载体，使基层党组织成为政策落地的“最后一公里”和服务群众的“最后一公里”。另一方面，以“一网统管”为总揽，网格队伍建设不断壮大，基本形成了基层有人干事、有人管事、有人办事的良好局面。同时，有效整合基层干部、社区工作者、志愿者队伍等各类组织和资源，形成了较为成熟的多元治理模式，进一步夯实了基层治理的根基。

3.“数智赋能+网格全覆盖”，构建基层治理新格局。全市基层治理网格化体系持续优化，实现对全市域7765平方公里的全覆盖，构建起“全覆盖、无缝隙”的网格化治理格局。依托数智平台建设，政务服务实现“一网通办”，部门联动实现“一网协同”，基层治理实现“一网统管”，形成了一“格管全面、一屏观全域、一网统全局、一线通上下、一键全处理、一融促创新、一制保安全”的“七个一”数智治理新格局。

三、强化党建引领，扎实推进基层高效能治理的重点任务

强化党建引领，推进基层高效能治理必须认真贯彻落实习近平总书记关于基层治理的重要论述，以“两高四着力”为引领方向，以坚持党的领导、聚焦民生需求、强化科技支撑、完善制度保障为总体原则，从党建引领、基层治理、网格治理、智能化建设、法治诚信等维度协同发力，构建全链条、多主体、智能化的基层治理新格局。

1.强化党建引领，完善社会治理体制机制。坚持党的全面领导是社会治理现代化的根本政治保障。通过强化顶层设计，健全“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社会治理体制，明确各主体权责边界与协同路径，避免治理碎片化。针对新经济组织、新社会组织、新就业群体等新兴社会单元，创新党建覆盖模式，建立“行业党委+流动党员党支部”的动态管理机制，将党建工作嵌入新业态，形成党建引领、组织动员、协同治理的闭环，为社会治理注入政治引领力与组织动员力。

2.夯实基层治理根基，提升民生福祉实效。基层是社会治理的“最后一公里”，也是民生需求最集中的场域。推动治理重心下移需从资源下沉、服务下沉、管理下沉三方面重点发力。通过编制基层需求清单、部门资源清单双向对接机制，将人力、财力、技术等要素精准配置到社区、园区等治理单元，避免资源“空转”。以“群众急难愁盼”为导向，构建“15分钟便民服务区”，提供精准化精细化服务，同时依托数字化平台实现服务需求即时响应、办理进度实时追踪。推行网格长、楼栋长、单元长三级微治理架构，将矛盾排查、政策宣传、应急处置等职能融入日常巡查，实现“小事网格办、大事社区统、难事协同解”，切实增强群众的获得感与信任感。

3.深化网格化治理，推进“四化”协同。党建引领的网格化治理需以“社会化、法治化、智能化、专业化”为方向，形成多维协同的治理生态。社会化协同方面，通过建立基层治理协商机制，引导社会组织、企业、个人等多元主体参与社区服务与事务管理，构建“党组织领导、多方参与、共建共享”的治理格局。法治化保障方面，强化基层干部法治思维与矛盾化解能力，健全法治监督体系与公共法律服务体系，推动“尊法学法守法用法”成为社会自觉。智能化驱动方面，加强视频联网、物联网等基础设施建设，运用人工智能、大数据技术对城市运行状态实时监测与分析，提升管理效率与服务精准度。专业化支撑方面，通过科学选拔与常态化培训，提升基层干部理论水平与实践技能，确保其适应新时代网格化治理的复杂性与专业性要求。

4.强化数治赋能，构建基层治理智能化平台体系。基层治理的现代化转型需以数字技术为核心驱动力，通过平台化、体系化建设实现“智治”升级。在技术应用层面，要把握“点线面”的推进逻辑：“点”上突破，以城市运行和治理管理中心为核心载体，深度融合人工智能大模型与通用型 AI 助手，整合多源数据资源，构建“全要素汇聚、全场景覆盖”的智能中枢，重点提升应急响应、风险预警等实战能力；“线”上贯通，强化市、县、乡三级驾驶舱的纵向衔接，打通市域决策、县域执行、乡镇落地的数据链路，构建“直达网格”的扁平化指挥调度体系；“面”上拓展，以智能体城市建设为目标，夯实数据资源底座，织密视频联网与物联网等新型基础设施，在安全稳定等重点领域率先应用，为基层治理提供泛在智能支撑。

5.健全治理保障体系，筑牢法治与诚信基础的社会。治理的可持续性依赖制度性保障与价值性引导的双重支撑。法治层面，需强化立法、执法、司法全链条对社会治理的规范作用；诚信建设层面，需构建政府、企业、社会三位一体的信用体系；最终形成法治“硬约束”与诚信“软引导”的协同治理生态，为社会的和谐稳定提供长效保障。党建引领基层高效能治理是一项系统工程，通过系列措施，形成“全领域覆盖、全主体参与、全周期管理”的治理新格局，为建设平安郑州、幸福郑州、创新郑州、智慧郑州，夯实基层高效能治理的根基。

（作者单位：中共郑州市委党校）

强化党建引领 扎实推进基层高效能治理

李玲

以高水平法治保障高效能治理

高非

5月19日至20日，习近平总书记在河南考察时提出关于河南工作的“两高四着力”重大要求，为河南省在新时代新征程的发展擘画了宏伟蓝图。其中“两高”之一为“高效能治理”，“四着力”中包括“着力改善民生、加强社会治理”。为什么要加强社会治理？习近平总书记指出，“河南人口总量、人口密度、人口流动量都比较大，社会问题复杂多样，必须扎扎实实加强社会治理。”那么如何实现高效能治理？习近平总书记强调：“要高度重视法治和诚信建设，发挥好法治对社会治理的规范和保障作用。”因此，河南省要实现高效能治理，必然需要高水平法治的保驾护航。

一、下好科学立法“先手棋”，夯实高效能治理的规则基石

高效能治理首先要求治理行为有章可循、有据可依。科学立法是高水平法治的源头活水，更是河南实现治理规则精准化、系统化的关键。要加快制定具有河南特色的地方性法规规章和体系。紧密围绕河南省在社会治理中的痛点难点，如城市精细化管理、新业态新领域的风险防控以及矛盾纠纷多元化化解等，需重点展开地方立法。在法治标准体系建设方面，对基层治理、公共服务、风险防控等领域，要制定符合河南实际的地方性法治标准或工作指引，为基层实践提供清晰、可操作的法治标尺，以此保证治理行为的规范化、标准化。同时科学的立法机制是实现“良法善治”的重要保障。要健全党委领导、人大主导、各方参与的立法工作格局；拓宽公众参与立法渠道，通过基层立法联系点、网络公开征求意见、立法听证会等形式，广泛凝聚社会共识；加强立法前评估和立法后评估，引入专家论证和第三方评估机制，确保法规立得住、行得通、真管用，实现立法权的民主性、科学性。

要健全规范性文件审查机制。严格落实规范性文件合法性审核与备案审查制度，坚决杜绝“奇葩文件”“违法文件”，确保各级政府及其部门出台的“红头文

件”于法有据、符合程序、内容合法。建立常态化的规范性文件清理机制，及时废止或修改与上位法冲突、不适应发展需要的文件，维护法治统一。

二、打好严格执法“关键棋”，激发高效能治理的刚性引擎

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”法律的权威和生命力在于实施。严格规范公正文明执法是高水平法治的核心环节，直接关系到治理效能和政府的公信力。

行政执法需通过有效的管理和监督提升社会效能，这是维护社会稳定和发展的的重要手段。要深化综合行政执法改革，纵深推进市县两级部门综合行政执法改革，切实解决多头执法、重复执法等问题。厘清执法职责边界，建立执法资源配置，推动执法力量下沉。优化健全乡镇（街道）综合执法平台与协调机制，提升基层执法效率和权威。还要创新执法方法方式，彰显执法温度与效能。大力推广说服教育、劝导示范、行政指导、行政奖励等非强制性执法手段，推行包容审慎监管，完善轻微违法行为依法免予处罚清单。广泛运用大数据、人工智能等技术手段推行非现场监管、远程监管，提升监管的精准化、智能化水平。例如，在市场监管领域运用“互联网+监管”平台，实现风险预警和靶向监管。同时，健全行政裁量权基准制度，压缩自由裁量空间，防止执法畸轻畸重。

监督是权力正确运行的根本保证。只有权力规范运行，才能充分保障治理效能的实现。要进一步完善内部层级监督的实现与专门监督，自觉接受人大监督、民主监督、司法监督、社会监督和舆论监督。畅通行政复议渠道，发挥其化解行政争议主渠道作用，及时纠正违法或不当行政行为。严格落实执法责任制和责任追究制度，对违法或不当执法行为“零容忍”，确保执法权力不被滥用。

三、守住公正司法“制胜棋”，筑牢高效能治理的正义防线

司法是维护社会公平正义的最后

一道防线。公正高效的司法体系是高水平法治的鲜明标志，为高效能治理提供稳定的社会预期和有力的权利救济。

司法系统内部要紧紧牵住司法责任制这一“牛鼻子”，优化司法职权配置，确保“让审理者裁判、由裁判者负责”。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，强化人权司法保障。完善民事诉讼繁简分流机制，提升审判效率。继续展开“豫剑执行”行动，巩固、拓展解决执行难成果，健全执行长效机制，切实保障胜诉当事人合法权益。加快推进法院检察院内设机构改革，优化职能配置，推动执法力量下沉。推广电子诉讼应用，让数据多跑路、群众少跑腿。强化司法公开，拓展庭审直播、裁判文书公开的广度和深度，以公开促公正。狠抓审判管理监督，统一裁判尺度，提升办案质量。持续整治司法作风突出问题，建设过硬司法队伍，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

在社会工作层面要健全矛盾纠纷多元化化解机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，将更多矛盾纠纷化解在诉前、解决在基层。支持仲裁、公证等非诉纠纷解决方式发展，构建分层递进、衔接配套的纠纷解决体系。依托当下正在进行的综治中心建设，有效减轻司法负担，提升社会治理整体效能。

四、激活全民守法“长远棋”，涵养高效能治理的社会根基

法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。全民守法是高水平法治的社会基础，也是高效能治理得以顺畅运行的深厚土壤。

领导干部在社会治理中承担着重要责任和使命，其法治素养极大影响社会治理水平，因此首先要坚持抓住领导干部这个“关键少数”。提高运用法治

思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，以“头雁效应”带动全社会法治风尚。对于广大群众，要创新普法宣传，提升法治宣传教育实效。“在‘八五’普法规划收官之年，进一步落实好各项工作，确保普法验收顺利通过。坚持‘谁执法谁普法’责任制，在执法、司法、法律服务过程中实时普法、精准普法。充分利用河南丰富的历史文化资源，如包公文化、红旗渠精神等，挖掘其蕴含的法治元素，运用短视频、法治动漫等新媒体新技术等，增强普法的吸引力感染力，打造形成具有中原特色并且接地气的法治文化品牌。

提高治理效能还要激发多元主体共治活力。深化法治乡村（社区）建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善村规民约、居民公约，发挥其在基层治理中的积极作用。要激发社会组织活力，拓展社会参与渠道。引导和支持行业协会、商会等社会组织依法制定规约、章程，发挥其在行业自律、社会服务中的作用。畅通公众参与治理的制度化渠道，在地方立法、重大行政决策、公共事务管理中广泛听取民意、汇聚民智。发展壮大普法志愿者队伍，鼓励支持社会力量参与法治宣传、法律援助、矛盾调解等工作，形成多元共治格局。

以高水平法治保障高效能治理，是河南在现代化建设新征程上必须答好的时代课题。高水平法治是立法、执法、司法、守法各环节协同发力，久久为功的系统工作，高水平法治建设才能构建起系统完备、科学规范、运行高效的治理体系，不断提升治理的科学化、精细化、智能化水平。坚持以高水平法治保障高效能治理，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供坚强有力的法治保障，让法治阳光普照中原大地，让高效能治理惠及亿万河南人民。

（作者单位：中共郑州市委党校）