

九维协同 全域智治
解码“九个一”党建引领网格化治理体系 系列报道

党建领航“九个一” 大城精治开新篇

(上接一版)

一核统多元 强化党组织核心统领力

郑州以党组织为“主轴”构建治理共同体,整合群团组织、社会组织、群众自组织、新经济组织及重点就业群体力量。

创新“党管决策、党管治理、党管数据、党管平台”机制,建立“市委统筹—区县主导—街道主战—社区落实”四级责任链,在全国首创市县两级党委智慧城市运行办公室,统筹网格化治理与智能体城市建设。

实践中,社区建强党组织、小区建支部、楼栋建党小组、微网格配党建指导员,金水区沿黄专属网格等示范点形成“数字底座+智能中枢”服务矩阵,实现组织体系“纵向到底、横向到边”。

一格管全面 网格赋能全域精细治理

得知村民就业陷困境,新密市袁庄乡靳沟村网格员立即上报乡城运中心,多方协作为其找到工作;面对社区停车“老大难”,金水区网格“下沉力量”协同停管中心盘活老旧小区边角地,新建122个智能车位;发现路面塌陷隐患,上街区中心路街道吉祥街社区网格员第一时间上报,城运中心快速响应,联合多部门3天完成修复……

在郑州,网格被作为实施治理、服务群众的基础单元,按照“规模均衡适度、任务能力匹配”原则,精细划分7779个“社区网格”、46813个“社区微网格”、11384个“农村网格”。创新设立4786个“专属网格”,精准覆盖交通枢纽、学校医院、商圈市场等人员密集、流动性强的重点区域。

当前,郑州整合原有网格,形成全域覆盖“一张网”,把老百姓的急难愁盼在网格内有力有效解决。

一屏观全域 数字孪生驱动动态感知

巨型屏幕闪烁,13万路监控画面实时切换,郑州市新型智慧城市运行中心内,调度员指尖轻划,即可一屏查看CBD、二七广场、郑州东站出入口等重点场所的实时画面。

依托数据集成和智能感知设备,郑州归集人、地、物等六要素数据,打造了全市域7755.1平方公里全覆盖、全贯通、全应用的“1+3+N”智能感知体系(“党建网”+“政务网、视联网、物联网”+“城市运行、应急处突、经济运行等专网”)。

金水区姚砦社区整合2300个探头实现车行行为实时抓拍,大屏动态显示13个出入口流量;防汛应急场景中,网格员通过物联设备秒级发现金水东区管道渗漏,联动市政部门抢修……社会治理正从被动响应转向主动应对。

一网揽全局 数字孪生提升治理效能

以网格化平台为城市运行和治理智能中枢,郑州创新“大平台(市级城运中心)指挥监督、中平台(区县和乡镇城运中心)调度处置、小平台(网格和微网格)落地服务”的上下一体协同治理机制,统筹经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”建设,跨部门系统融合驱动“大综合一体化”治理,实现重点领域“一网统管”。

登封市中岳街道水管爆裂经网格员上报后,从发现到修复仅用4个小时——网格化平台将事件分派至登

封市住房和城乡建设管理局,相关科室与供水公司对接并安排人员了解情况后迅速维修,当天中午12时28分,水管破裂问题解决,道路积水退去,居民生活恢复正常。

郑州依托城运平台建立横向协同机制,将政法、社工、宣传、金融、工信、商务、市场监管、公安、信访、应急、城管等部门功能作为模块,全面融入平台,完善服务保障,有效化解矛盾,推动创新发展。

一线通上下 民情直通构建响应闭环

郑州打通数据、打通平台、打通体系,实现指挥调度“一线通”、群众诉求“一线通”。

建成市、区县(市)、乡镇(街道)三级新型智慧城市运行中心,构建1+16+215的“市域一体、直达网格”的扁平化指挥调度体系,市域指令直达一线基层负责人的时间缩短至10秒。

整合群众通过拍照即可反映问题诉求的“郑好拍”、网格员巡查等10余个民意诉求通道,将民意诉求迅速汇聚到三级城运中心,即刻做出响应,实现与人民群众的一线连通。

纵向动态联通各社区(村)和郑州东站、CBD等16个重点区域专属网格,横向联通110、119、120、交通、生态环保等部门和水电气暖等46个市级单位,形成一插到底、协同到边的“三平台—终端”高效指挥链路。

一键全处理 智能派单提升处置效能

依托数字化技术,郑州正推进社会治理通过党建引领网格化治理平台这一智能中枢,实现一键处理。

为推进人工智能在城市运行和治理领域场景应用,郑州上线城市治理智能助手“AI小郑”,建立统一的智慧化工作机制,一键对法定职责边界清晰的事项全过程在线处理,形成问题“基层(群众)发现—一键上报—智能分派—联动处置—结果反馈—综合评价”的闭环流程。

如在文明城市创建督察工作中,城管、卫健、市场监管等相关单位的督察员被纳入网格组织架构,他们通过终端设备,就能轻松完成点位排查记录的添加。同时,党建引领网格化治理平台利用“创文”模块及时下达发现问题,点位反馈上报整改落实情况,实现文明城市创建工作的一键式高效处理。

一融助创新 数字赋能治理模式升级

依托网格提供优质服务,郑州正吸引集聚各类市场主体和优秀人才,打造多类型行业智能体,不断激发创新、促进发展。

通过构建“党建+网格+大数据+产业”协同模式,郑州汇集政务数据1356.5亿条;全市投用算力规模突破13000P,预计年底总量达到90000P……党建与数字经济互促,带动郑州数字经济规模不断突破。

一法促善治 法治思维贯穿治理全程

在推进党建引领网格化治理的进程中,郑州以法治规范管理、德治浸润民心。

农村推广“四议两公开”,城市社区实践“一征三议两公开”,建立“小院议事厅”“晨巡午议”协商机制;推动4.6万名综治力量和2.6万名审判员、检察员、民调员、警员、巡防员、律师“五员一律”常态化进驻网格;以“网格议事厅”“小巷先锋课堂”等群众性文明创建活动为载体

体,弘扬正能量。

一制保安全 全域可控筑牢安全防线

将安全理念贯穿于平台建设、数据管理、制度运行全过程,实现数据信息全域、全时可控的本质安全。

与嵩山实验室合作建立内生安全体系,实现网络系统内防漏洞、外阻攻击的“自生免疫”。建立“分级授权、分类管理、分事使用”的数据内控安全管理制度,严格数据访问和操作权限,确保使用可追溯。在2024年“强网杯”拟态防御国际精英挑战赛中,经历了国内外40支著名战队20.9万次攻击,郑州保持“金身不破”。

城市治理效能发展能与民生福祉同步跃升

“九个一”党建引领网格化治理体系的生命力,终要在街头巷陌的治理实践中检验。

新密袁庄乡网格员精准捕捉村民失业愁容,联动城运中心再展“就业笑颜”;上街区网格长秒级响应路面塌陷,多部门3天修复隐患,守护百姓“脚下安全”;杜岭街道司法所融情于法,温情化解废品堆积矛盾,“法理双线”织就邻里和谐网……

这些微观场景的治理精度,折射出郑州“民呼我为”的服务温度。这把精治的标尺,丈量着城市能级的跃升与民心的向背。

从“被动应对”到“主动预防”,从“碎片管理”到“系统治理”,从“政府主导”到“全民共治”……三年多探索实践,郑州“九个一”党建引领网格化治理体系成效斐然:

党对城市治理的领导全面加强,3.94万个网格党组织紧密联结1.6万个社会组织和2.1万个基层群众性自治组织,4000个无主管楼院有了党组织。应急处突能力显著提升,干部作风持续转变,干部下沉服务群众蔚然成风。

城市治理效能、发展能与民生福祉同步跃升:政务服务网上可办率达94.4%,跻身全国第一方阵;经营主体突破213万户,数字经济规模超7000亿元;“郑好办”用户超2022万,“郑好拍”解决群众急难愁盼问题242.5万件。“九个一”党建引领网格化治理体系,既是郑州回应超大特大城市治理命题的创新答卷,亦是数字时代“枫桥经验”的生动迭代。它不仅为解决“大城市病”提供了有效的郑州方案,更为全国超大特大城市的治理现代化提供了可借鉴、可推广的宝贵经验。郑州实践荣获2024年“世界智慧城市大奖·中国”治理大奖。

在新时代的征程上,郑州将持续深化党建引领网格化治理,奋力打造高效能治理的“平安郑州”,高品质生活的“幸福郑州”,高质量发展的“创新郑州”,虚实交融、以虚促实的“智慧郑州”,以政府诚信引领企业诚信、社会诚信的“诚信郑州”,良法善治、法润民心的“法治郑州”,为推进中国式现代化建设贡献郑州力量。



列车暑期“体检”忙



本报讯(记者 张倩 实习生于记兆 文/图)15日,记者从国铁集团郑州局获悉,今年暑运,随着出行需求不断释放,国铁集团郑州局在统筹抓好运输生产,精准实施“一日一图”的同时,组织相关单位加强旅客列车检查维修力度,保证旅客列车运行安全。

郑州车辆段作为国铁集团郑州局管内唯一的普速旅客列车及CRJ-200动集动车组检修单位,自暑期运输开始以来,平均每天需完成20余列400余辆列车的日常检查、故障处理和技术保养等工作。该段坚持主动预防、超前防范、源头治理,对管内旅客列车车辆、CRJ-200动集动车组采取“专项+重点”整治相关单位的模式进行全面整修,以季节性惯性故障预防整治为重点,对走行部、制动系统等集中开展整修,加强厕所、洗面间、电茶炉、车门车窗、空调等服务设施记名式检查和验收工作,以优质

的车辆设备全力保障暑期运输安全畅通。

针对近期持续高温天气,该段应急指挥中心密切关注天气情况,提前预判高温天气走势,一旦出现高温预警,立即启动应急预案,动态修订登高作业、车顶检查等室外作业计划,优先安排客车内作业或暂缓非紧急作业计划,合理调整现场作业时间,避免职工长时间暴露于高温环境,切实降低中暑风险。

“数字郑州”加“数”前进

郑州入选“城市可信数据空间创新发展”全国试点

本报讯(记者 李莉 龙雨晴)国家数据局近日公布《2025年可信数据空间创新发展试点项目名单》,由郑州数智科技集团代表郑州市申报的“城市可信数据空间创新发展试点(郑州)”成功入选,成为全国的13个城市方向试点之一,也是河南省所有类别中唯一入选项目。这标志着郑州在数据要素市场化配置改革领域再次取得重要突破,为城市发展注入强劲动能。

可信数据空间是国家构建数据基础制度、培育全国统一数据大市场的关键基础设施。本次试点聚焦基础好、需求强、价值高、示范性强的领域,经地方推荐、现场答辩、专家评审严格遴选,旨在打造标杆示范。

据悉,“城市可信数据空间创新发展试点(郑州)”将致力于形成可复制推广的“郑州实践范式”,力争到2027年,实现不少于60%的公共数据覆盖,政府企事业单位、本市主导产业龙头企业覆盖率50%以上。在经济效益上,计划5年内实现盈利,带动郑州数据交易规模突破100亿元,数字经济规模达8000亿元。

此次入选表明郑州数智科技集团在助力“数字郑州”建设方面又取得了重要进展,标志着该集团在数据要素市场化配置方面的技术实力与实践成果获得国家层面的认可。作为郑州市试点项目的申报与建设主体,郑州数智科技集团将承担起探索数据安全流通、赋能城市治理与产业发展的使命,遵循国家《可信数据空间技术架构》标准,着力建设支撑城市全域数字化转型的数据服务体系,打造中部地区可信数据流通核心枢纽。重点打造金融、医疗、交通物流、农业和AI等特色数据专区,推动可信数据空间与城市关键领域深度融合。探索以公共数据合规注入为牵引,有序汇聚企业、个人数据,吸引多元数据服务方入驻,共同开发高价值应用场景,促进数据提供方、使用方、服务方价值共创,构建繁荣的数据生态共同体,为国家可信数据空间建设和全国一体化数据市场发展提供“郑州方案”与“中部样板”。

郑州决出中国创新创业大赛省赛晋级“选手”

本报讯(记者 刘盼盼)7月15日,第十四届中国创新创业大赛河南郑州分赛区暨2025“郑创汇”国际创新创业7月份大赛决赛成功举办。决赛分为成长组与初创组,经过激烈角逐,成长组11个项目、初创组5个项目晋级省赛。

本次大赛由河南省科技厅指导,郑州市科技局主办,中原区政府、郑州人才发展集团、郑州市孵化载体相关行业协会、郑州欧美同学会承办,以“因创而聚,向新同行”为主题,经过初赛选拔和专业评审,80个项目进入决赛,聚焦智能制造、绿色低碳、现代农业等重点领域,涵盖新一代信息技术、高端装备制造、生物医药等战略性新兴产业。

当前,郑州正全面落实“两高四着力”重大要求,锚定“科创强市”奋斗目标,勇挑重担,奋力在全省科技创新中“挑大梁、走在前”。承办中国创新创业大赛,正是我市落实重大要求、激发创新活力、培育新质生产力的生动实践和重要平台。

“中国创新创业大赛是全国创新创业领域的年度盛会,汇聚众多创业精英、学者和企业家。历届大赛中,成功培育了中科清能、灵希生物、小微电子等一批明星企业,建成各级孵化载体300余家,逐步构建起多层次、全链条的创新创业生态体系。”郑州市科技局相关负责人表示,“郑创汇”赛事已持续十余年,已成为创新创业项目加速成长的“孵化器”,技术与市场精准对接的“金桥梁”,驱动经济社会高质量发展的“强引擎”。

据介绍,相比以往赛事,本届大赛更加突出服务创新,通过组织赛前和赛后辅导、投融资对接等一站式服务,提升大赛软实力。同时,郑州将全力营造“鼓励创新、支持创业、成就梦想”的一流生态,助力参赛选手取得好成绩,赋能企业发展。

为城市空间发展“立规矩”

我市发布多层次规划体系

本报讯(记者 董艳竹)给城市空间发展装上“导航系统”,让每一寸土地的规划都有章可循。市政府近日印发《郑州市详细规划管理规定》,进一步规范郑州市详细规划的编制、审批和管理,提高规划管理效率,保障国土空间规划有效实施,为城市空间治理效能提升提供制度支撑。

在规划体系构建上,《规定》重构了郑州市主城区“市级总体规划—市级专项规划—分区规划—单元详规—街坊详规”的规划传导体系,将详细规划分为单元详细规划和街坊详细规划两个层面。单元详细规划重点承接国土空间总体规划等确定的主导功能、人口总量、公共服务设施等内容;街坊详细规划具体到街坊层面,确定建设用地范围、规划用地性质、开发强度等规划指标以及各类设施的法定规划。

编制与审批方面,《规定》对不同区域的规划编制主体做出明确划分。市内五区的单元详规由自然资源规划局会同各区政府组织编制,开发区的单元详规则由各开发区管委会组织编制,且均须报市政府批准。

值得注意的是,单元详规报送审批前,组织编制机关应当依法将草案予以公示,并采取论证会、听证会或者其他方式征求专家和公众意见,公示时间不得少于三十日。街坊详规报送审批前,各组织编制机关应当对街坊详规草案进行审查,符合单元详规确定的用地功能、容积率、建筑高度、建筑密度、绿地率、基础设施和公共服务设施配套等内容的,应当依法将街坊详规草案予以公示,并采取论证会、听证会或者其他方式征求专家和公众意见,公示时间不得少于三十日。同时要求,除依法不予公开的外,详细规划经批准后二十日内,需通过政府网站或规划展览馆等途径向社会公布,接受监督。

针对详细规划调整,《规定》明确,经依法批准的详细规划不得擅自调整,确须调整的,分为重大修改、局部调整和技术修正,并分别规定了相应的情形和程序。调整后的规划方案须按规定程序报批并公示,同时纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系統。

实施与管理方面,《规定》强调,经依法批准的详细规划是资源规划主管部门开展相关工作的依据,通过划拨、出让等方式取得国有土地使用权进行开发建设,必须符合详细规划要求。同时,要将依法批准的详细规划纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系統,建立“编制—审查—实施—监督”全生命周期管理机制。

与此同时,单元详规以一个或多个相邻单元为编制范围,应编尽编,有序实现城镇开发边界内单元详规全覆盖。街坊详规是依据单元详规,结合土地政策、针对建设实施,强调规划管控内容的落实。两个层次规划可同步编制,也可分期编制。

“三张清单”引领夜市治理新模式

郑州市城市管理保障中心紧紧围绕夜市经济发展中的治理难题,创新推出“三张清单”制度,融合网格化治理、科技赋能、疏堵结合等举措,探索出一条夜市规范管理与活力激发并重的新路径。

强化党建引领,以网格化治理凝聚多方合力。市城管保障中心将党建融入夜市治理各环节,构建“党建+网格”治理模式。建立“1+4+X”联合督导机制(属地牵头单位+公安、城管、市监、消防部门+商户等X方力量)。通过“网格议事会”收集商户和居民建议,推动“问题在网格发现、矛盾在网格化解”。

坚持疏堵结合,根据实际情况,在非主干道区域增设便民疏导点,优先覆盖投诉集中、流动摊贩密集区域。同时,在“郑好办”APP上线的“城市管理便民服务地图”,摊贩可一键查询会场场地,市民可通过“附近查询”功能实现“15分钟生活圈”精准触达,执法人员则依托后台数据预判人流高峰、提前疏导,形成“摊贩有坐标、市民有指引、执法有依据”的闭环。

“三张清单”明确治理权责边界。针对夜市治理中部门职责交叉、商户经营无序、服务供给不足等问题,市城管保障中心以“三张清单”明确治理权责边界。

职责清单划清“责任田”。制定《夜市规范管理职能部门职责清单》,明确市城市管理局、公安局、市场监管局、消防救援机构等部门的监管职责,避免“多头管、管不到”,形成“各负其责、协同联动”的治理链条。

服务清单架起“连心桥”。推出《夜市规范管理职能部门服务清单》,通过联合工作组提供“一站式”服务。探索为临时疏导点摊主集中办理《河南省食品小摊点备案卡》,同步培训食品安全自查方法,让商户“办证不跑腿、经营有底气”。

经营者须知立下“规矩尺”。制定《夜市规范管理经营者须知清单》,引导商户主动落实垃圾分类、噪音管控等责任,从“要我规范”转变为“我要规范”。

下一步,市城管保障中心将持续优化“三张清单”制度,拓展智慧地图功能,深化党建引领网格化治理,让夜市经济在规范中更具活力,让城市既有“烟火气”,更有“文明范”。

谷长乐