着力建设绿色低碳的美丽城市

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之六

近期举行的中央城市工作会议为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。会议部署的将来一个时期城市工作七个方面的重点任务中,“着力建设绿色低碳的美丽城市”是其中之一。

城市,承载着人们对美好生活的向往。各地要以建设绿色低碳的美丽城市为抓手,推动城市高质量发展,让人民群众在人与自然和谐共生的现代化城市中共享自然之美、生命之美、生活之美。

持续攻坚,巩固城市生态环境治理成效

湖南岳阳,拥长江、揽洞庭,大小河流织成水网,是远近闻名的“化工重镇”。曾经,因产业粗放发展,水质恶化、湖面萎缩、湿地退化等问题接踵而来。

为守护好一江碧水,当地把沿江化工企业生产基地整体转型,搬迁到了7公里外,同步进行土壤修复。破解“化工围江”的同时,实施“十年禁渔”、重塑长江岸线、治理农业面源污染……如今,长江岳阳段连续7年水质优良率100%。

生态环境部环境规划院副院长万军介绍,城市是我国人口最密集、社会经济活动最集中的区域,也是资源能源开发利用强度大、污染排放集中、生态环境问题集中的区域。党的十八大以来,我国以京津冀及周边、长三角、粤港澳大湾区、成渝城市群等为重点,全面加强城市生态环境保护治理,取得显著成效。

要看到,城市生态环境治理成效仍需巩固。目前,我国仍有部分城市空气质量尚未达标,县级城市黑臭水体仍需攻坚,城市环境基础设施不完善等问题依然存在。此次会议要求,采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题。

天津市采取行动进一步加强机动车污染治理,北京推广基坑气膜技术加强工地扬尘精细化管控,山西太原将持续推进城乡生活污水治理,上海设立研究平台聚焦新污染物人体健康效应等加强研究……

各地加快解决城市突出生态环境问题,全面提升城市生态环境质量。

协同发力,推动城市全面绿色低碳转型

全区叉车电气化比率达到60%以上,40辆氢能重卡和16辆氢能环卫车投入运行,已建在建绿色建筑约1400万平方米……山东济南新旧动能转换起步区位于黄河岸边,入选国家首批减污降碳协同创新试点,绿色低碳发展取得显著成效。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节,城市是绿色低碳转型的关键区域。此次中央城市工作会议进一步要求推动减污降碳扩绿协同增效。

受访专家表示,推动城市绿色低碳发展,要大力发展绿色产业和绿色服务业,加快城市交通运输与能源体系融合发展,推动交通基础设施绿色低碳改造,严格执行建筑节能降碳强制性标准,提升新建建筑中星级绿色建筑比例,加快既有建筑节能改造等。

浙江省杭州市钱江新城中央商务区,地下车库实现感应智能照明,屋顶的光伏和雨水回收系统降低用能和碳排放,持续探索建筑的绿色节能成效;重庆加快“无废城市”建设,将进一步提升固废资源化利用,加快补齐生活垃圾分类收运设施能力短板;天津市公交车、出租汽车新能源占比分别达到85%和69%,中心城区绿色出行比例达到76%,将进一步推进交通运输可持续发展……

公众环境研究中心主任马军指出,下一步各地要从传统的末端治理转向生产生活方式绿色低碳转型,通过调整能源结构、产业结构、交通运输结构等各方面各链条协同发力,统筹减污降碳扩绿以及高质量发展,打造城市靓丽的“颜值”,提升市民的生活质量。

和谐共生,建设人与自然和谐共生的城市

城市不仅是人类集中生产生活的家园,也是丰富的生物物种栖息地。

作为超大城市之一,北京市首创自然带为动物营造栖息地,营造558处自然带,通过小微湿地、人工鸟巢、昆虫旅馆等,编织出一张生机勃勃的生物多样性网络。颐和园后溪河、翠湖湿地、奥林匹克森林公园等示范区域,已成为苍鹭驻足、野兔栖居的城市秘境。

万军表示,丰富的生物多样性和稳定的生态系统为城市居民提供了优质多样的绿色空间,维护了城市生态安全,构筑了城市“自然之美”;丰富多样的动植物群落构成城市绿色空间的核心景观,改善人居环境质量的同时,提供游憩和休闲空间,极大地支撑城市的“生命之美”;发展绿色经济和生态产业,促进生态产品价值实现,提升城市吸引力和竞争力,城市生物多样性赋能城市“生产之美”。

建设美丽城市,要坚持人与自然和谐共生,不断提升城市生物多样性。专家指出,要尊重自然、顺应自然、保护自然,维护城市生态系统完整性,增加蓝绿空间,构建城市自然生态体系。坚持基于自然的解决方案,尽可能尊重山川、河流、湿地的自然特征,更多采用乡土物种,开展生态保护修复,建设富有生命力的城市。

人民城市人民建。要坚持全民行动,不断提高城市居民生物多样性保护意识,让生物多样性保护为城市增光添彩。

神州大地上,一座座美丽城市,将铺展出一幅幅蓝绿交织、草木葱茏、生物多样、人与自然和谐共生的美丽图景。

新华社记者 高敬
新华社北京7月22日电

农村公路条例

国务院总理李强日前签署国务院令,公布《农村公路条例》(以下简称《条例》),自2025年9月15日起施行。

《条例》旨在推动农村公路高质量发展,适应推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化需要。

第一条 为了推动农村公路高质量发展,适应推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化需要,制定本条例。

第二条 本条例所称农村公路,包括县道、乡道和村道。

第三条 农村公路是服务农业、农村、农民的公益性基础设施。国家综合采取多方面措施,支持和促进农村公路发展。

第四条 农村公路发展应当贯彻党和国家路线方针政策、决策部署,与统筹新型城镇化和乡村全面振兴的有关要求相适应,坚持政府主导、统筹规划、因地制宜,坚持建设、管理、养护、运营并重,逐步完善全域覆盖、普惠共享、安全适用、便捷高效的农村交通基础设施网络。

第五条 县级人民政府对本行政区域内农村公路发展承担主体责任,加强对农村公路工作的组织领导,落实农村公路发展支持措施,统筹研究和协调解决农村公路工作中的重大问题。

县级人民政府交通运输等有关部门、乡镇人民政府依照本条例规定和县级人民政府确定的职责,做好农村公路相关工作。

国务院交通运输等有关部门、设区的市级以上地方人民政府及其交通运输等有关部门应当加强对农村公路工作的指导监督。

第六条 农村公路发展建立以财政投入为主、多渠道筹措为辅的资金保障制度。

地方各级人民政府按照财政事权和支出责任划分原则,安排应由其承担的农村公路发展经费,并列入本级预算。

国家鼓励通过慈善和社会捐助以及综合开发运营农村公路相关资源、权益等方式筹集农村公路发展资金,支持金融机构按照市场化、法治化原则提供与农村公路发展相适应的金融服务,引导社会资本依法参与农村公路发展。

第七条 农村公路建设应当以提升路网质量为重点,推动农村公路路网提档升级、优化结构。

农村公路路网密度不足的偏远山区、边疆地区等,应当根据实际需要有序推进路网延伸,提高路网通达水平。

第八条 新建农村公路应当符合规定的公路技术等级要求。

现有农村公路不符合最低技术等级要求的,应当升级改造为符合技术等级要求的公路。县级人民政府应当根据本地区实际情况组织实施农村公路升级改造。

农村公路建设选用的具体技术等级及其主要技术指标,应当根据其功能定位,结合地形条件、预计交通流量等因素确定。国务院交通运输主管部门应当健全与农村公路特点相适应的技术等级及其技术指标体系。

第九条 农村公路建设应当与国道、省道建设衔接协调,促进城乡交通运输一体化。

地方各级人民政府应当采取措施,推进农村公路与沿线配套设施、产业园区、旅游景区等一体化建设,统筹农业生产、乡村旅游等需求,促进农村公路建设与乡村产业发展有机融合。

鼓励在农村公路建设中推广以工代赈方式。

第十条 农村公路建设涉及土地和空间使用的合理需求纳入国土空间规划实施监督系统统筹保障,按照国家有关规定落实用地管理要求。

农村公路建设应当依据国土空间规划科学合理选址,优先利用现有道路改建或者扩建,不占或者少占耕地,节约集约用地。

第十一条 对符合投资规模较小、技术方案简单等条件的农村公路建设项目,可以按照国家有关规定简化相关程序。

第十二条 村道两侧的建筑控制区的范围由县级人民政府按照省、自治区、直辖市的规定划定,建筑控制区管理依照有关法律、行政法规的规定执行。

县道、乡道两侧的建筑控制区依照有关法律、行政法规的规定划定范围并实行管理。

第十三条 县级人民政府交通运输主管部门应当依法采取有效措施,加大对农村公路超限运输行为的治理力度,防止超限运输车辆违法在农村公路上行驶。

不属于超限运输的建设工程重型载货汽车确需将农村公路作为施工便道或者在一定时期内集中通行农村公路,可能造成农村公路损坏的,建设单位应当与县级人民政府交通运输主管部门或者乡镇人民政府签订协议,采取合理规划行车线路、控制车辆载荷、加固改造通行路段等防护措施;造成损坏的,应当按照不低于该段公路原有的技术标准及时予以修复、改建或者给予相应的经济补偿。

第十四条 根据农村公路保护管理需要,县级人民政府交通运输主管部门可以在农村公路沿线设置相应的电子技术监控设备。设置电子技术监控设备应当经过法制和技术审核,确保电子技术监控设备符合标准、设置合理、标志明显,投入使用前设置地点应当及时向社会公布。

第十五条 县级人民政府应当组织交通运输等有关部门、乡镇人民政府依法采取措施,开展农村公路路域环境综合整治,持续优化农村公路路域环境。

第十六条 县级人民政府应当建立健全农村公路管理养护责任制,明确并支持、督促交通运输等有关部门、乡镇人民政府履行农村公路管理养护职责。

地方各级人民政府应当按照国家有关规定,落实农村公路养护资金财政支出责任,加强农村公路资产管理。农村公路与乡村旅游等经营性项目一体化开发的收益可以用于农村公路养护。

第十七条 县级人民政府交通运输主管部门应当定期组织开展农村公路技术状况检测和评定,并将检测和评定结果作为实施农村公路养护的重要依据。

第十八条 农村公路养护按作业性质分为日常养护和养护工程。

县道的养护由县级人民政府交通运输主管部门组织实施。

乡道、村道的日常养护由乡镇人民政府组织实施。乡道、村道的养护工程由县级人民政府交通运输主管部门组织实施,或者交由具备条件的乡镇人民政府组织实施。

第十九条 农村公路的日常养护可以通过政府购买服务等方式吸纳沿线农村居民参与,保洁、绿化等相关工作可以由农村居民或者家庭承包,统筹用好农村公路管理养护领域公益性岗位,优先吸纳就业困难人员。

国家鼓励、引导专业公路养护作业单位参与农村公路养护,推动建立健全农村公路养护长效机制,提高养护专业化水平。

第二十条 农村公路养护应当按照相应的技术规范和操作规程实施,保证公路经常处于良好的技术状态。

第二十一条 县级人民政府交通运输主管部门、乡镇人民政府应当组织开展农村公路日常巡查;发现公路坍塌或者有坑槽、隆起等影响安全通行情形的,应当及时设置警示标志并组织修复。

第二十二条 县级人民政府应当建立健全农村公路安全隐患排查治理机制,以农村公路急弯陡坡、临水临崖、平交路口、桥梁隧道、穿村过镇等路段为重点,组织开展安全隐患排查和治理。

交通事故易发的农村公路平交路口、穿村过镇路段等地点应当设置醒目的安全警示标志,必要时设置车辆减速装置等设施。

第二十三条 县级人民政府应当加强农村公路应急保障和防灾抗灾能力建设,组织落实农村公路突发事件应急预案制定、应急物资储备、灾害监测预警等方面的责任。

因自然灾害或者其他突发事件造成农村公路中断的,县级人民政府应当组织交通运输等有关部门及时进行抢通;难以及时抢通的,应当设立警示标志并发布绕行路线。

第二十四条 县级人民政府及其有关部门、乡镇人民政府应当采取灵活有效的方式,对农村公路沿线居民开展道路交通安全法律法规和爱路护路宣传教育,鼓励、引导将爱路护路有关要求纳入村规民约,增强农村居民的道路交通安全和爱路护路意识。

第二十五条 地方各级人民政府应当完善政策措施,健全激励机制,加快农村货运物流等相关基础设施建设,保障农村客运可持续运营,促进农村客运、货运物流、邮政快递融合发展,拓展农村公路服务功能,提升农村公路服务畅通城乡经济循环的能力。

第二十六条 国务院有关部门、县级以上地方人民政府及其有关部门、乡镇人民政府在农村公路工作中不履行或者不正确履行职责的,依照法律法规和国家有关规定追究责任,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第二十七条 村道除适用本条例规定外,参照适用《中华人民共和国公路法》、《公路安全保护条例》的有关规定。

第二十八条 本条例自2025年9月15日起施行。

新华社北京7月22日电

上半年全国城镇新增就业695万人

完成全年目标任务的58%

(上接一版)促进高校毕业生等青年就业是重中之重。2025年我国高校毕业生规模再创历史新高,达1222万人。7月毕业季,多数高校毕业生已进入就业市场,但还有部分离校毕业生仍未落实工作。

“我们组织各地人社部门开展就业服务攻坚行动,集中资源力量,对未就业毕业生、登记失业青年等进行全力帮扶。”人力资源社会保障部就业促进司副司长陈勇嘉表示,将重点做好集中亮出服务清单、集中开展精准帮扶、集中推送岗位信息、集中组织培训见习、集中开展困难帮扶等工作。

陈勇嘉进一步介绍,目前,各省普遍面向毕业生发出就业服务公开信,人社部在全国层面开放了求职登记小程序。各地人社部门将对登记求职的未就业毕业生,建立实名台账,主动联系、了解求职意向和服务需求,提供“1131”服务,即至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推介、1次技能培训或就业见习的机会。

“人社部门将全力以赴,持续挖掘岗位资源,提供不断线、有温度的就业服务,促进高校毕业生等青年早就业、就好业。”陈勇嘉说。

大暑荷韵

7月22日,在江苏省南京市玄武湖公园,一只蜻蜓在荷花花苞上停留。

当日是大暑节气。荷花绽放,为炎炎夏日带来一丝清凉。

新华社发(杜懿 摄)

破题老龄化

我国启动2025年医养结合示范项目创建

新华社北京7月22日电(记者 **李恒 董瑞丰**)国家卫生健康委22日公布的《医养结合示范项目工作方案(2025年版)》明确,今年国家卫生健康委继续开展医养结合示范项目创建,每2年开展一次评估,每次命名示范县(市、区)、示范机构各100个左右,2030年完成创建工作。

根据《方案》,全国医养结合示范县(市、区)要鼓励社会力量兴办医养结合机构,通过公建民营或民办公助等多种模式支持社会力量参与医养结合。二级及以上综合性医院开设老年医学科的比例超过全国平均水平。本地区所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务,医疗卫生机构普遍建立老年人挂号、就医绿色通道。

全国医养结合示范机构需运营满5年及以上,近2年入住率达到实际运营床位的65%及以上,能为入住老年人提供适宜的预防期保健、患病期治疗、康复期护理、稳定期生活照料以及临终期安宁疗护一体化的医养结合服务,入住失能、失智老年人占比超过65%。

申报流程充分利用信息化手段抓取数据,由省级初评后推荐。国家卫生健康委对推荐单位组织开展评估验收并公示命名,同时将对示范县(市、区)和示范机构进行动态管理,如发生造成严重社会影响的负面事件、违法案件或医养结合相关政策执行不力等情况,及时按程序取消示范县(市、区)或示范机构称号,且3年内不得申请。

2022年,国家卫生健康委启动医养结合示范项目创建工作,2024年1月命名第一批示范单位。示范项目创建工作充分调动了各地积极性,有力推动了医养结合高质量发展,成为协同推进健康中国战略和积极应对人口老龄化国家战略的重要举措。

我国牵头制定的全球首个光伏直流领域国际标准正式发布

新华社北京7月22日电(**赵文君 黄昊宇**)记者22日从市场监管总局获悉,由我国牵头制定的全球首个光伏直流领域国际标准《分布式光伏接入低压直流系统及用例》近日正式发布。

据介绍,我国分布式光伏产业近年呈现蓬勃发展态势,随着分布式光伏发电进入平价市场化发展阶段,亟须科学、统一的国际技术规范。

这一标准聚焦分布式光伏接入低压直流系统的典型场景与关键技术,系统梳理了全球范围内相关典型工程案例,总结了光伏直流接口装备的技术演化规则,明确了低压直流系统在系统控制、故障响应及稳定运行等方面的技术指标要求。该标准为分布式光伏开发与新型配电系统建设奠定了基础,为全球分布式光伏产业的发展提供了指南。

标准由上海交通大学和华能江苏综合能源服务有限公司牵头,与来自德国、美国等14个国家的专家组成工作组,历经4年协同合作,共同完成了标准的编制。

17个新职业正式发布

新华社北京7月22日电(记者 **刘夏村 姜琳**)记者22日从人力资源社会保障部获悉,17个新职业、42个新工种正式发布。

其中,17个新职业包括:检验检测管理工程技术人员、养老服务师、跨境电商运营管理师、无人机群飞行规划员、装修管家、工伤预防咨询师、电子电路设计师、室内环境治理员、家政服务经理人、电力可靠性管理员、电力聚合运营员、农村集体经济经理人、代用茶加工工、咖啡加工工、碳纤维制品成型制作工、铁氧体磁体制造工、钢结构装配工。

人力资源社会保障部职业能力建设司副司长王晓君介绍,这次发布的新职业和新工种,反映了新质生产力创造的就业新赛道,见证了高品质生活催生的就业新空间,主要特点体现为新技术驱动、新业态催化、新消费孕育。

王晓君说,新职业和新工种创造出更多高质量的就业岗位,让劳动者有了更广阔、更多元的职业发展路径。总的看,很多新职业的岗位需求和人才供给,都在快速增长。但是,一些领域人才缺口依然较大。她进一步表示:“新职业发布后,我部还将会同相关部门制定职业标准和评价规范,加强新职业培训和评价工作,引导人才培养和市场需求对接、与社会发展同步。”

铭记历史 缅怀先烈

“首战必胜”代代相传

——重访韦岗战斗所在地

江苏镇江,高骊山麓,拾级而上,韦岗战斗胜利纪念碑立于苍翠之间。碑顶古铜色的步枪雕塑直指苍穹,碑身后方,巨大的长方形石碑上记载了新四军挺进江南敌后、抗击日本侵略者的第一仗。

1938年6月17日凌晨,新四军先遣支队在粟裕带领下冒雨东进。新四军韦岗战斗陈列馆讲解员沈小保介绍,战士们星夜兼程,赶在日军到来前,进入伏击地点。这场持续仅半小时的战斗,我军以极小代价消灭敌人。

茅山新四军纪念馆馆长孙志军认为,虽然战斗规模不算大,但战斗的胜利打击了敌人嚣张气焰,鼓舞了人民抗战的斗志,极大提升了新四军的威信和声誉,为创建苏南抗日根据地奠定了基础。

战争的弹痕早已被青山掩埋,但铁军精神仍在这片土地奔涌。

曾经,镇江韦岗地区在经济上主要依靠农业和采矿业。矿石开采、矿产运输带来扬尘污染,“晴天一身土,雨天一身泥”成为真实写照。

“29家小水泥厂、小轧石厂、小石灰窑被关停,不能让战斗胜地蒙尘。”镇江市润州区韦岗街道干部刘伟说,在全市开展的人居环境整治过程中,污染治理、生态修复等多项工作同步推进,“灰岗”复绿,裸露岩壁重生草木,河道清淤后白鹭翩跹。

当地村集体带头创办合作社,整合土地发展特色种植,莲藕、草莓、西瓜等农产品渐有名气。令人期待的是,红色文旅正被精心打造——初心主题园、非遗展示与战斗遗址串联,一条铭记历史、体验乡村的红色研学路线初具雏形。

村民们在劳作之余,望向山巅的纪念碑和山下拓宽的道路,憧憬未来:“等农家乐建好了,城里人来采摘游玩,也能让更多人听听咱新四军的故事。”

韦岗战斗胜利纪念碑前,镇江市的小学生们整齐列队、庄严肃立;高骊山步道上,长三角驴友团专程手持鲜花登顶致敬;前来暑期实践的大学生们俯身擦拭纪念碑基座的金字……2024年超过40万人次到访陈列馆,长期在此工作的沈小保目睹了传承的力量。

“硝烟散尽,但革命精神永远是咱的传家宝。我们要守好这片土地,更好建设家园,这是对先辈们最好的告慰。”他说。

新华社记者 刘宇轩
新华社南京7月22日电