

新时代 新征程 新伟业
习近平总书记关切事

让油茶树变成百姓「摇钱树」

沿着蜿蜒的公路，汽车转过一道道弯，来到河南省信阳市光山县槐店乡司马光油茶园的最高处。放眼望去，漫山遍野的油茶树郁郁葱葱，拇指头大小的油茶果挂满枝头。满山青绿与山谷里的池塘、稻田浑然一体，绘就了一幅山水田园画。山头上，司马光油茶园负责人陈世法正在给客人讲油茶的故事：“油茶可是好东西，它不与粮食争土地，能结果百年以上，榨出来的茶油富含不饱和脂肪酸，品质好、产业链长、附加值高，被称为‘东方橄榄油’。”

山脚下，茶油加工厂里机器轰鸣，金黄色的茶油不断从自动化生产线上流出。

油茶是我国特有的优质木本油料作物，已有2000多年的栽培历史。目前全国种植面积超过7000万亩，茶油年产量突破100万吨，是国家粮油安全的重要补充。

习近平总书记一直关心油茶产业发展。2015年全国两会期间，习近平总书记在参加江西代表团审议时，拿出百岁老红军王承登写的一封信，对在场的部委负责同志说，这个可以去做些什么调研。

2019年金秋，习近平总书记在河南考察调研期间来到司马光油茶园，察看当地产业脱贫工作成效，深入了解当地发展油茶产业情况时强调，“路子找到了，就要大胆去做”“把油茶业做优做大，努力实现经济发展、农民增收、生态良好”。

“总书记的话一直是我们前行的动力。”回忆起当时向总书记汇报油茶树种植和联农带农情况，陈世法激动地说，“这些年，我们始终在摸索如何把油茶产业做优做强。”

感受到家乡热土的召唤，陈世法2008年返乡创业。看准了油茶的发展潜力，他流转荒山坡地5000余亩，种上了油茶树。

信阳市位于大别山区，种植油茶树的历史悠久，至今在山上还能找到300年树龄的油茶树。发现这些种质资源后，陈世法惊喜万分。他带领团队与高校、科研院所合作，培育适合大别山区种植的油茶树新品种，目前已建成良种繁育基地200亩。

耐瘠薄、抗逆性强，荒坡地一样茁壮成长。靠着这个禀赋，小小油茶树也可做成大文章。

信阳是河南油茶的主要种植区，河南省2020年出台政策，从财政资金、科技创新等方面加大对油茶基地建设和良种繁育的扶持力度。

如今，陈世法的油茶基地已扩展到2.16万亩，年产茶油360吨，带动附近3000多名农民工务工，同时也带动了越来越多的人种植油茶。

2019年以来，光山县新种油茶8.35万亩，信阳市新造油茶林65.69万亩。油茶树变成了老百姓的“摇钱树”。

“6年来，油茶树更粗壮了，油茶园面积扩大了，生产设备更先进了，产业链更长，乡亲们都盼望着总书记有时间再来看一下。”陈世法说。

油茶具有较好的经济效益，但其生产成本较高，造成价格较高，这是制约油茶产业发展的一个重要因素。

“总书记提出‘要坚持走绿色发展的路子，推广新技术，发展深加工’。我们一方面通过育种提高品质和产量，另一方面通过精深加工延伸产业链，将其‘吃干榨净’，增加附加值，降低综合成本。”信阳市林业局局长吴国庆说。

如何提升油茶加工的科技含量，榨出更好的茶油，陈世法一直在琢磨。2020年，他引进了茶油冷榨和精炼生产工艺。与传统热榨工艺相比，新工艺能留存更多营养物质，去除有害物质，提升茶油品质。

产业向新，风景向美。油茶的精深加工为企业带来经济效益的同时，四季常青的油茶树，也让昔日荒山变成旅游休闲热门景点，社会、生态效益日益显现。

信阳市商城县观店镇赵湾村村民赵师地，瞄准油茶树，念起致富经。此前他就承包了屋子后山的1000亩荒山，种上油茶树，一年四季绿意盎然。如今，他更是背靠油茶林，在自家院子里发展农家乐，将门前的池塘改造成垂钓场所，打造“油茶+”，吸引了不少游客。

“一年除了油茶的收入，还能多人账十几万元。我们坚持走绿色发展的路子，生活越来越有奔头。”赵师地说。

优质油茶树种是榨出“东方橄榄油”的关键之一，在提升茶油品质和产量方面极为重要。不仅河南在研发新品种，全国各油茶主产区都在加强育种研发。

湖南是油茶种植第一大省，培育的油茶品种“湘林”系列和“三华”系列在全国推广面积800万亩到1000万亩之间。

在湖南，油茶产业同样不断向精深加工领域发展。作为湖南油茶龙头企业，湖南大三湘茶油股份有限公司拥有油茶示范种植基地4万亩。“我们现在不仅生产茶油，还从副产品中提取物质生产护肤品、洗洁剂、沐浴露等50多个单品，每年销售额在4.5亿元左右。”公司经营管理部总监段文秀说。

国家油茶工程技术研究中心主任、湖南省林业科学院油茶首席专家陈永忠说，化妆品、洗护品、保健品等油茶的衍生品和精深加工产品已比较成熟。目前湖南全省的油茶衍生品和精深加工产品的产值在100亿元左右，估算这个领域的潜能可以达到500亿元。

油茶林不仅能收油茶果，还能借“卖空气”助农民增收，油茶生态价值不断升级。

去年11月，江西省赣州市兴国县首批4202.27吨油茶林碳汇上线交易，每吨成交价50元。

兴国县林业局相关负责人介绍，按20年的碳汇计算，兴国县新造的17.4万亩油茶林交易价值将超过5100万元，平均每亩每年能为农户增收近15元。

种好油茶树，结出幸福果。“去年，我们公司的收入达到8800万元，司马光油茶园接待游客12万人次，发放农民工劳务费600多万元，实现经济、社会、生态效益‘三丰收’，我们的路子找对了！”陈世法说。

新华社记者 李俊 张兴军 刘金辉
新华社北京7月28日电

两部门发文推进养老服务设施布局规划编制

据新华社北京7月28日电(记者 朱高祥)记者28日从民政部获悉，为加快健全覆盖城乡的县(区)、乡镇(街道)、村(社区)三级养老服务网络，科学规划养老服务设施布局，民政部、自然资源部近日联合印发《关于加强养老服务设施布局规划编制工作的通知》。《通知》明确养老服务设施布局规划编制工作的要求、重点和目標。

《通知》提出，编制养老服务设施布局规划要重点围绕不断健全三级养老服务网络，推动优化养老服务布局安排，引导养老服务设施向需求集中区域配置，有效提升养老服务设施利用效能，充足预留养老服务设施建设发展空间，促进养老服务扩容提质，实现服务供给与需求更加协调适配，为广大老年群体获得专业养老服务提供有力支持。

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《育儿补贴制度实施方案》

新华社北京7月28日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《育儿补贴制度实施方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《育儿补贴制度实施方案》主要内容如下。

为贯彻落实党中央关于完善生育支持政策体系和激励机制的决策部署，推动建设生育友好型社会，制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，建立实施育儿补贴制度，营造生育友好社会氛围。

工作中要做到：坚持改善民生、惠民利民，有效降低家庭生育养育成本；坚持统筹衔接、保障公平，与现行民生政策相衔接，确保符合条件的婴幼儿平等享受补贴；坚持尽力而为、量力而行，统筹考虑人口发展状况和经济社会发展水平，合理确定补贴范围和标准，确保财政可负担、政策可持续；坚持安全规范、简便易行，严格资格审核，规范发放流程，提高办事效率，确保资金安全，切实把好事办好。

二、补贴对象和标准

(一)补贴对象。从2025年1月1日起，对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴，至其年满3周岁。

(二)补贴标准。育儿补贴按年发放，现阶段国家基础标准为每名每年3600元。其中，对2025年1月1日之前出生、不满3周岁的婴幼儿，按应补贴月数折算计发补贴。对按照育儿补贴制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税。在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时，育儿补贴不计入家庭或个人收入。

三、申领程序

育儿补贴由婴幼儿的父母一方或其他监护人按规定向婴幼儿户籍所在地申领。具体程序如下。

(一)申请。申领人填写有关信息，提供婴幼儿的出生医学证明、户口簿等材料，并对所提供信息及材料的真实性、完整性作出承诺。申领人主要通过育儿补贴信息管理系统线上申请，也可线下申请。

(二)初审。婴幼儿户籍所在地乡镇政府(街道办事处)对申请信息进行初审，村(居)民委员会协助做好相关工作。

(三)审核确认。县级卫生健康部门进行审核确认，并将相关信息提供给同级财政部门。

(四)抽查。市级卫生健康部门按一定比例，对补贴对象信息进行抽查。省级卫生健康部门根据需要开展抽查，实行动态监管，确保资金安全。

四、资金来源和补贴发放

(一)财政分担比例。中央财政自

2025年起设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”，对发放国家基础标准育儿补贴所需资金，按比例对东部、中部、西部地区予以补助。地方提标部分所需资金由地方财政自行承担。

(二)补贴发放时间。各省份结合实际确定具体发放时间，提高发放效率，确保补贴及时足额发放到位。

(三)补贴发放渠道。发放渠道为申领人或婴幼儿的银行卡或其他金融账户，鼓励通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”或婴幼儿的社会保障卡发放。

五、管理和监督

(一)信息管理。建立全国统一的育儿补贴信息管理系统，结合“出生一件事”联办，强化地区间、部门间信息共享。建立信息管理制度，做好信息收集、处理和利用等工作，落实信息安全责任，保障个人信息安全。加强信息动态监测，定期开展数据汇总分析，为做好政策评估及调整优化提供支持。

(二)全程监督。审计部门、财政部门要加强全过程监督检查。纪检监察机关要强化监督执纪问责，严肃查处损害群众利益的不正之风和腐败问题。育儿补贴制度实施情况主动接受社会监督。卫生健康部门、财政部门加强资金使用管理，适时组织开展绩效评价，切实提高资金使用效益。

六、加强组织实施

(一)加强组织领导。在党中央集中

统一领导下，各地区各有关部门要精心组织安排，明确职责分工，确保责任到位、保障到位、落实到位。省级政府要加强统筹管理和财政承受能力评估，确保育儿补贴政策与本地区经济社会发展水平相协调、与同类地区保持大体平衡，确保本级财政和下级财政可承受、可持续。省级卫生健康部门、财政部门要根据本方案，结合本地区人口与发展实际，制定本省份实施方案，经省级政府同意后，报国家卫生健康委、财政部备案。育儿补贴制度有关管理规范由国家卫生健康委、财政部另行制定。

(二)做好衔接规范。各省份在市级行政区域内执行统一的育儿补贴政策及标准，地区差异较小的省份也可在本省份内执行统一的育儿补贴政策及标准。县级以上政府不得自行出台育儿补贴政策或标准。省级或市级政府部门拟出台其他育儿补贴政策或提标的，应加强事前论证评估，并按照国家政策有关要求，报上一级主管部门备案。

(三)增强实施效果。结合孕产妇保健、住院分娩和婴幼儿预防接种、健康管理、户籍登记、社会保障卡申领等，优化服务流程，做好政策宣传解读，提高群众知晓率。各地区各有关部门要深入调研，广泛听取意见建议，评估育儿补贴制度实施情况，及时总结经验做法、完善政策措施。

国家育儿补贴方案六大热点问答

新华社“新华视点”记者 董瑞丰 李恒



新华社发 徐骏 作

从2025年1月1日起，每名每年发放育儿补贴3600元，至其年满3周岁——国家育儿补贴制度实施方案28日公布。这是一项全国性的重要民生政策，面向育儿家庭全国范围全面直接发放现金补贴，有助于缓解家庭养育压力。

哪些家庭可以申领育儿补贴？补贴标准为何如此设定？地方已有补贴政策怎样衔接？“新华视点”记者采访多位专家，对热点问题做出解读。

一问：哪些家庭可领取育儿补贴？

根据方案，补贴对象为从2025年1月1日起，符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿。换言之，无论一孩、二孩、三孩，均可申领育儿补贴。

2025年1月1日前出生、不满3周岁的婴幼儿，也可享受政策，按应补贴月数

折算计发补贴。

中国人口与发展研究中心主任贺丹表示，一孩、二孩、三孩均可领取补贴，且标准相同，实现了三孩生育政策下家庭支持的全面覆盖，体现了政策的普惠性和公平性。

首都经济贸易大学劳动经济学院教授姜全保认为，一孩生育是家庭生育决策的关键，将一孩也纳入补贴范畴，能一定程度帮助缓解年轻夫妇的生育顾虑。

二问：育儿补贴怎样申领？

方案明确，育儿补贴由婴幼儿的父母一方或其他监护人按规定向婴幼儿户籍所在地申领，主要通过育儿补贴信息管理系统线上申请，也可线下申请，各省份结合实际确定具体发放时间。

据了解，相关部门正在抓紧推进各项准备工作。

国家发展改革委社会发展研究所研究员张海波表示，通过直达家庭的普惠性现金补贴，可以直接增加育儿家庭的可支配收入，提高获得感。

三问：补贴标准如何设定？

根据方案，育儿补贴按年发放，现阶段国家基础标准为每名每年3600元，中央财政按比例对东部、中部、西部地区予以补助。地方可根据财力适当提标，提标部分所需资金由地方财政自行承担。

中国财政科学研究院研究员朱坤分析，发达国家的育儿补贴标准各不相同，总体上看，每名每年获得的补贴占该国人均GDP的比例通常在2.4%到7.2%之间。参考国际经验，我国育儿补贴标准占人均GDP的比例相对比较合理。

“坚持尽力而为、量力而行，育儿补贴政策方能行稳致远。”朱坤说。

四问：地方已有补贴政策如何衔接？

方案要求各省份做好衔接规范。国务院发展研究中心社会和文化发展研究部研究员余宇介绍，目前全国已有20多个省份在不同层级探索实施育儿补贴相关政策，亟待国家层面出台基础育儿补贴政策予以规范、指导和统筹。

姜全保说，在国家育儿补贴制度的基础上，地方政府可根据本地经济发展水平和人口发展特点，在财力允许范围内补充出台差异化补贴政策。通过中央与地方协同发力，形成多层次、立体化的生育支持政策。

五问：育儿补贴预计有什么效果？

中国人民大学人口与健康学院教授

宋健介绍，从国际经验来看，较早进入低生育社会的发达国家大多采取了发放育儿补贴的方式进行生育支持。在微观层面，育儿补贴对不同家庭生育的促进作用存在差异，但从宏观层面来看，总体上有利于提升生育水平或防止生育水平进一步降低。

不过，生育意愿的提升是一个长期过程，需要综合实施多种支持政策。

北京大学国家发展研究院副教授黄炜表示，仅靠经济补贴难以完全解决育儿问题，还需进一步完善托育服务体系和住房、教育等领域的支持政策。

首都经济贸易大学人口与发展研究中心教授茅彦彦说，育儿补贴制度在缓解育龄家庭现实困境、稳定生育预期、改善人口结构方面具有不可替代的作用，但它不是“万能钥匙”，应与产假、托育、教育、住房等政策形成联动，避免“单点突破”效果有限。

六问：未来政策如何继续发力？

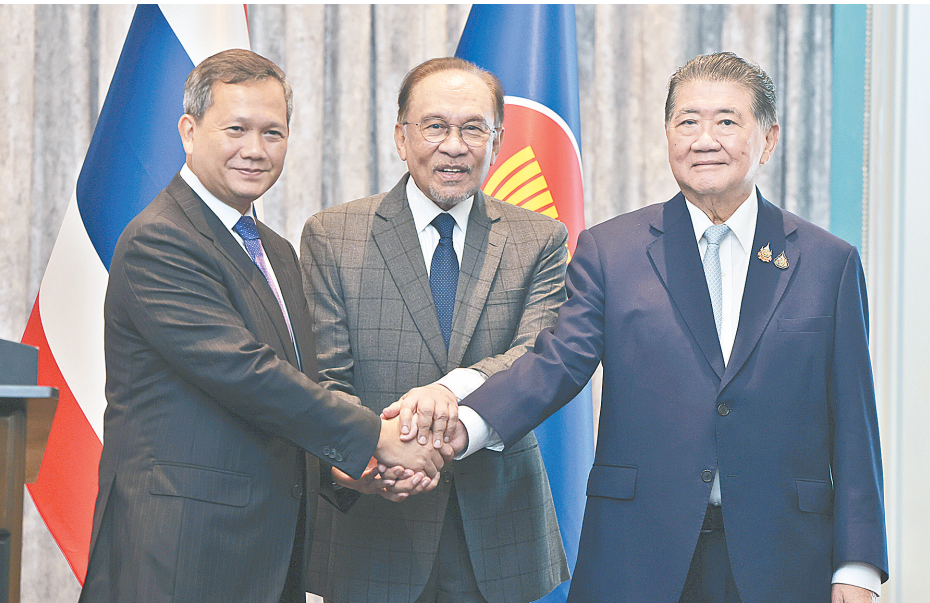
方案明确，各地区各有关部门要深入调研，广泛听取意见建议，评估育儿补贴制度实施情况，及时总结经验做法、完善政策措施。

余宇认为，立足当前、着眼长远，国家育儿补贴制度为今后整合各种补贴形式、逐步提高补贴水平、与生育保险覆盖范围扩大的协同推进，同时也为建立覆盖儿童成长全周期的综合性育儿补贴制度，预留充足的政策空间。

中国人民大学人口与健康学院教授杨凡认为，在未来的发展中，应不断优化育儿补贴政策，完善生育支持政策体系，使其在增进民生福祉、促进国家可持续发展方面发挥更大的作用。

新华社北京7月28日电

柬埔寨和泰国同意“无条件”停火



7月28日，在马来西亚特拉拉加，马来西亚总理安瓦尔(中)、泰国代理总理普坦(右)和柬埔寨首相洪玛奈(左)握手。

新华社发

新华社马来西亚特拉拉加7月28日电(记者 王嘉伟 毛鹏飞)在马来西亚总理安瓦尔主持下，柬埔寨和泰国28日举行会谈并同意从当日24时起“立刻且无条件”停火，结束两国持续数日的边境冲突。

当天下午，柬埔寨首相洪玛奈与泰国代理总理普坦分别率领高级代表团出席在马来西亚特拉拉加举行的柬泰边境局势特别会议。中国驻马来西亚大使欧阳玉靖出席会议并发言。

安瓦尔在会后举行的新闻发布会上说，柬泰领导人均表达立即实现停火与恢复常态的立场与意愿。

安瓦尔说，柬泰同意“立刻且无条件”停火，“自2025年7月28日24时(当地时间)起生效”，“这是实现局势降级、恢复和平与安全的关键第一步”。

安瓦尔说，双方还同意于29日7时召开区域指挥官非正式会议，并于8月4日由柬埔寨主办边境联合委员会会议。他还表示，双方同意恢复两国首相(总理)、外交部长及国防部长之间的直接沟通，并将同马来西亚一道制定详细的停火执行、监督

和报告机制，为实现长期和平与问责建立制度基础。

安瓦尔强调，各方代表出席会议彰显对和平、对话和区域稳定的共同承诺。接下来，马来西亚将联合其他东盟成员国协商派遣观察团队，确保双方认真履行和平承诺。

洪玛奈表示，此次特别会议达成良好结果并为推进两国恢复正常关系创造条件。普坦表示，双方本着诚意进行会谈，所取得成果反映了泰国积极寻求和平解决方案的意愿。

在安瓦尔主持下，洪玛奈和普坦在新闻发布会结束后在媒体面前握手。

柬埔寨和泰国24日以来在两国边境地区发生冲突，双方互相指责对方违反国际法。根据双方公布的数据，冲突已造成上百人伤亡，逾10万民众被迫疏散至安全区域。

作为2025年东盟轮值主席国，马来西亚连日来力促柬泰重返谈判轨道，希望对话缓解紧张局势，并充分发挥东盟在维护区域和平稳定中的作用。