

# 国务院办公厅印发《自然灾害调查评估暂行办法》

新华社北京8月7日电 国务院办公厅日前印发《自然灾害调查评估暂行办法》(以下简称《办法》),规范自然灾害调查评估工作,提升防灾减灾救灾能力,切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

《办法》规定了自然灾害调查评估实施主体,以及提级调查、挂牌督办、整改落实等方面工作机制。原则上,特别重大自

然灾害调查评估由国务院派出调查评估组,或者按照有关规定授权国务院应急管理部门或者其他有关部门牵头组织实施;重大自然灾害调查评估由省级人民政府组织实施;较大、一般自然灾害调查评估由相关地方人民政府视情组织实施。

《办法》明确,对性质严重、造成重大社会影响、公众质疑灾害原因或者伤亡

人数、相关工程或者基础设施可能存在重大质量问题、相关人员在灾害防治和应急处置等工作中涉嫌失职渎职等的重大自然灾害,经国务院批准后,由国务院应急管理部门或者其他有关部门牵头提级调查评估。

《办法》要求,对省级人民政府组织开展的有关典型自然灾害调查评估,由国家

防灾减灾救灾委员会挂牌督办,并视情派出工作组督促指导。国家防灾减灾救灾委员会办公室承担挂牌督办的具体工作。

《办法》强调,有关地方和部门要针对调查评估中查明的问题短板,积极整改落实,及时评估整改情况,确保整改和防范措施落地见效,促进灾害防治应对责任真正落实。

## 惠及哪些群体? 资金如何保障?

### ——两部门详解逐步推行免费学前教育政策

学前教育涉及千家万户,事关长远发展。日前,国务院办公厅印发《关于逐步推行免费学前教育的意见》,推进学前教育普及普惠安全优质发展。

政策惠及哪些群体? 资金如何保障? 怎样确保政策落地落实? 在日前举行的国务院政策例行吹风会上,财政部、教育部有关负责人就公众关心的问题作出权威回应。

“也就是说,对公办幼儿园保育教育费用原来收多少,现在就免多少,全额免。对于在教育部门批准设立的民办园就读的适龄儿童,参照民办园所在地同类型公办园免除水平,相应减免保育教育费。”郭婷婷说。

郭婷婷表示,后续将综合考虑学前教育学龄人口变化、财力状况等因素,会同教育部研究适时完善免费政策,让更多孩子受益。

保障工作尤为关键。

《意见》明确,对因免保育教育费导致幼儿园收入减少的部分,由财政部门综合考虑免保育教育费在园儿童人数、所在地保育教育费生均实际收费水平等情况补助幼儿园。

业内人士表示,逐步推行免费学前教育是以政府投入的“加法”,实现家庭教育支出的“减法”。

规定适时开展督导检查。

### 多措并举确保政策落地

当前,距离今年秋季开学不到一个月时间,如何确保政策落地落实?

“财政部已足额安排了中央财政需要承担的免保育教育费补助资金,将于近期下达。”许留庆说。

许留庆表示,财政部还将指导各省结合地方实际,分类细化省域内免保育教育费财政补助标准,尽快制定具体实施方案,督促地方落实免保育教育费补助资金。

### 政策惠及所有幼儿园大班儿童

根据《意见》,从2025年秋季学期起,免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费。对在教育部门批准设立的民办幼儿园就读的适龄儿童,参照当地同类型公办幼儿园免除水平,相应减免保育教育费。

“学前一年就是通常所说的幼儿园大班。”财政部副部长郭婷婷说,国家统一实施的免保育教育费政策覆盖所有幼儿园大班儿童,既包括公办园,也包括民办园;既包括城市幼儿园,也包括乡村幼儿园。“预计今年秋季学期将惠及约1200万人。”

根据《意见》,免保育教育费标准按照县级以上地方人民政府及其教育、价格主管部门批准的公办幼儿园保育教育费收费标准(不含伙食费、住宿费、杂费等)执行。

“两部门在研究设计免保育教育费政策时,充分考虑了与现行资助政策的衔接问题。”教育部财务司司长刘玉光说,《意见》提出,在国家统一实施的免保育教育费政策基础上,鼓励各省结合实际,进一步巩固落实家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体资助政策。这将确保受益群体不缩水、惠民政策不打折、保障力度不降低。

### 补助资金由央地财政共担

逐步推行免费学前教育,做好资金

保障工作尤为关键。

《意见》明确,对因免保育教育费导致幼儿园收入减少的部分,由财政部门综合考虑免保育教育费在园儿童人数、所在地保育教育费生均实际收费水平等情况补助幼儿园。

业内人士表示,逐步推行免费学前教育是以政府投入的“加法”,实现家庭教育支出的“减法”。

“保育教育费占家庭学前教育总支出的比例较高,免除费用后,家庭的教育支出将有效降低。仅今年秋季一个学期,全国财政将增加支出约200亿元,相应减少家庭支出200亿元。”郭婷婷说。

财政部科教和文化司司长许留庆介绍,免保育教育费补助资金由中央与地方共同分担。其中,中央财政对西部、中部和东部地区分别按80%、60%和50%的比例分担。下一步,财政部将会同教育部指导各省级财政、教育部门统筹安排好中央补助资金和地方应承担的资金。

补助资金,如何管好用好?

“对于虚报冒领、挤占挪用、滞拨缓拨补助资金等行为,依法依规追究相关责任。”许留庆说,财政部将会同教育部密切关注政策实施情况,加强动态监测评估,同时推动建立长效的监督体系,按

“各地将在8月底前完成相关准备工作,让大班儿童在今年秋季学期开学时就能享受到政策红利。”刘玉光说。

两部门表示,将密切关注政策实施情况,加强监测评估,指导各地优化政策举措,真正把利民政策落到实处。

新华社记者 申铖 王鹏 任军  
新华社北京8月7日电

## 第十一批国家药品集采报量有看点

国家“团购”药品,报量是基础。

第十一批药品集采医疗机构需求填报工作日前启动,医疗机构需求填报合理与否直接影响着集采成效。今年报量有哪些新变化? 国家医保局7日发布政策解读。

——新增按药品厂牌报量选项。

以往集采中,医疗机构主要按药品通用名填报每个品种的需求量,而不能选择厂牌。为满足群众多元化用药需求,此次集采优化了报量规则,增加了自主按厂牌报量的选项,既尊重临床用药选择,也照顾患者对品牌的关切,是对临床真实需求的回应。

需要注意的是,若医疗机构报量的厂牌中选,则该厂牌直接成为医疗机构的供应企业,需完成相应协议采购量;若医疗机构填报的厂牌没有中选,其对应的报量由所在省份的主供企业供应。

此次集采共涉及55个品种,治疗领域主要包括抗感染、抗肿瘤、抗过敏、糖尿病用药、心血管用药等。此前已有480家企业提交了相关药品的资料信息,平均每个品种有15家企业。这些企业,将成为这次医药机构报量的选择范围。

——特殊情况可适当减少报量。

医疗机构如何确定需求量? 此次集采原则上要求每家医疗机构每个品种的年需求量不低于2023年至2024年平均使用量的80%。

但对于一些特殊情况,政策也进行了明确规定。比如,因临床需求减少、业务调整等因素导致预期用量显著降低时,医疗机构可作出书面说明后按实际需求报量。

有的医疗机构可能会对个别品种临时采购,从而导致历史采购量与实际需求有差异。对此,允许医疗机构在近两年平均采购量80%的基础上适当减少报量,并同步提交相关说明。

同时,鼓励医保定点民营医疗机构、零售药店参加集采报量,方便群众就近买到中选药品。

——集采“优先使用”不是“一刀切”。

值得注意的是,按照集采政策,医疗机构应优先使用中选药品,但“优先使用”不等于“只使用”,集采协议量一般为医疗机构报量的60%至80%。剩余用量医疗机构可选择采购中选药品或非中选药品。

为避免“一刀切”,集采对一些特殊情况采取优化措施。对国家或省级重点监控药品、因公共卫生事件或临床指南药物推荐级别变化等因素导致需求重大变化的药品,如未完成协议量,中选药品使用比例达到所在地区要求即可,尊重临床实际用药情况。

2018年以来,10批国家组织药品集采已累计采购435种药品。不断完善集采规则如同“指挥棒”,在减轻群众“老药”费用负担的同时,腾出费用空间为支持新药纳入医保提供条件,7轮国家医保药品目录调整已累计纳入530种新药,更好提升群众用药质量和可及性。

“稳临床、保质量、防围标、反内卷”。国家医保局提示,接下来各企业要做好自身成本收益核算,科学研判市场竞争格局,坚持理性报价、诚信经营,共同抵制围标、串标等不法行为。

新华社记者 徐鹤航 彭韵佳  
新华社北京8月7日电

## 铭记历史 缅怀先烈

### 威震日寇的新四军“虎将”

“现在我们要看到的这位英雄名叫吴焜,是咱万州人,他有个绰号,叫‘吴老虎’,战斗作风勇猛彪悍,常常是亲自吹响冲锋号……”在万州革命烈士陵园烈士事迹陈列馆中,讲解员方思薇在吴焜半身塑像前,为暑假来参观的学生们介绍吴焜事迹。

吴焜,1910年出生于四川省万县(今重庆市万州区)一个雇农家庭。1930年,参加四川红军第一路游击队(后改组为川东游击军)。同年加入中国共产党。

1938年初,吴焜任新四军第三支队第六团副团长。1938年5月,他和团长叶飞奉命率部进入苏南茅山地区,创建敌后抗日根据地,因作战勇敢被称为“虎将”。

1939年5月,吴焜任江南抗日义勇军副总指挥兼二路司令,与总指挥叶飞一起指挥部队东进,发展敌后抗日武装。吴焜率部一部为前导,身先士卒,赤足行军,野地宿营,一日三餐,转战东路。

1939年5月中旬,吴焜率部从无锡县梅村奔袭常熟县阳澄湖地区敌伪据点,在当地抗日武装配合下,一举歼灭当地伪军。5月底,吴焜率部回师梅村。当部队途经无锡、江阴交界的黄土塘时,与下乡进行“扫荡”的日伪军遭遇,吴焜迅速带领战士选择有利地形迎敌,在况山桥畔毙伤日伪军30余名。

1939年9月,吴焜率部撤离东路地区。途中,在江阴马镇乡湖塘里定山一带遭到“忠义救国军”的突然袭击。吴焜在指挥战斗时头部中弹,壮烈牺牲,时年29岁。

吴焜牺牲后,江南抗日义勇军总指挥部举行追悼会,表达对烈士的深切哀思。新中国成立后,吴焜烈士墓由江阴迁至南京雨花台烈士陵园。1985年清明节,江阴市人民政府在定山南麓修建了“吴焜烈士墓外纪念馆”。

在吴焜的家乡,他的事迹也被深深铭记。近年来,万州区编撰完成了吴焜传记,当地通过组织开展“万州红色故事”进社区、进校园等“七进”活动,广泛宣传吴焜少年立志、战场骁勇、最后壮烈殉国的故事,让“虎将”精神化为浸润人心的力量。

新华社记者 李松  
据新华社重庆8月7日电

## 破除壁垒、统一规则 全国统一电力市场建设按下“加速键”

建设全国统一电力市场是深化电力体制改革的关键任务,也是构建新型电力系统的重要支撑。

记者从国家发展改革委了解到,2024年,我国市场化交易电量6.18万亿千瓦时,占全社会用电量的63%左右。今年以来,全国统一电力市场体系建设取得一系列重大标志性成果。

国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞介绍,电力资源在更大范围优化配置的市场机制实现突破:

一是国网、南网建立跨电网经营区常态化交易机制,在网间通道“硬联通”基础上,实现两网电力交易“软联通”。根据国家发展改革委、国家能源局近期印发的《关于跨电网经营区常态化电力交易机制方案的复函》,国家电网公司、南方电网公司要在2025年迎峰度夏期间,依托跨电网常态化交易机制实现电力资源优化配置,更好支撑电力保供。年底前,进一步统一市场规则、交易品种和交易时序,实现跨电网交易常态化开市。

二是南方区域电力市场开展连续结算运行,5省区发用两侧主体实现“统一交易、同台竞价”。

三是省间现货市场更加成熟,国网经营区26个省份实现常态化余缺互济。今年上半年,我国跨省区交易电量超过6700亿千瓦时,也就是说,电力市场每交易4度电,就有1度通过跨省区交易实现。

“现货市场有助于精准发现价格,实时反映和调节供需,既是电力市场体系的关键环节,也是难点所在。近年来,我们攻坚克难、久久为功,持续推进现货市场建设,电力现货市场即将实现基本全覆盖。”王任飞说,目前,25个省内市场均已开展现货交易,其中6个实现正式运行,6个实现连续结算运行,其他10余个省份也将在年内实现连续结算运行。

新华社记者 魏玉坤  
据新华社北京8月7日电

## 进一步发挥行政复议监督职能 规范涉企行政执法

据新华社北京8月7日电(记者 齐琪)记者7日从司法部获悉,司法部会同国家发展改革委、全国工商联近日印发《关于进一步发挥行政复议监督职能 规范涉企行政执法的指导意见》,旨在充分发挥行政复议规范涉企行政执法的监督职能和化解涉企行政争议主渠道作用,助力营造市场化、法治化、国际化营商环境,服务保障经济社会高质量发展。

据介绍,开展规范涉企行政执法专项行动是党中央、国务院作出的重大决策部署。《意见》结合规范涉企行政执法专项行动和贯彻落实民营经济促进法有关部署要求,全面总结行政复议服务企业高质量发展工作经验,从总体要求、明确行政复议监督涉企执法重点、提升行政复议吸纳涉企行政争议能力、做深做实涉企行政争议实质化解、深化涉企行政复议办案规范效能、强化涉企行政复议以案促治、凝聚规范涉企执法工作合力七个方面提出了22项具体举措,为加强涉企行政复议工作、推动提升涉企行政执法水平作出明确指引。

据悉,三部门同时联合发布10件典型案例,反映了各地认真开展行政复议服务企业高质量发展工作取得的突出成效,妥善化解涉企行政争议,依法平等保护各类经营主体合法权益,促进提升涉企行政执法水平提供了示范指引。



### 立秋农事正当忙

8月7日,云南省文山壮族苗族自治州丘北县腻脚彝族乡花农在采收万寿菊。

当日是立秋,始入秋季,万物开始由葱郁向结实转变。

新华社发(熊平祥 摄)

### 新华视点

暑假期间,未成年人出行场景增多,与之相伴的安全风险也不容忽视。

根据道路交通安全法实施条例等规定,驾驶电动自行车必须年满16周岁,驾驶机动车须年满18周岁并考取相应驾驶证。然而,未成年人违规驾驶电动车或机动车引发的交通事故时有发生。

未成年人违规驾驶为何屡禁难止?“新华视点”记者就此进行调查。

### 成长路上的危险“快车”

今年以来,已有多地陆续通报未成年人违规驾驶电动车或机动车的行为。

7月16日早晨,未成年男生小龙(化名)驾驶二轮摩托车在西部某地一处隧道内,撞上一辆货车,导致他和另一未成年人受伤。

6月29日,湖南邵阳县一名13周岁的初中生驾驶电动车搭载一名11周岁的小学生,在公路上左转时与一辆小型普通客车相撞。据当地交警通报,事故造成2人不同程度受伤。

2024年7月7日,贵州某地也发生一起道路交通事故,一名14周岁的女生驾驶二轮摩托车搭载3名未成年人与一辆轻型厢式货车相撞。事故造成1名摩托车乘人死亡,摩托车驾驶员及另外两名乘车人受伤。

公安部道路交通安全研究中心的交通事故数据分析结果显示,近几年,不满12周

## 透视未成年人驾驶乱象

岁骑行自行车与不满16周岁骑行电动自行车分别占骑行事故的7.5%和10.3%。

受访交警介绍,不少未成年人还存在不戴头盔、超载、逆行等不规范驾驶行为,加之判断、应对和处置紧急情况的能力不足,更易发生交通事故。

今年5月某天中午时分,记者在西部一乡镇中学附近看到,多人同乘一辆电瓶车,其中几名中学生身穿校服。除驾驶员外,有人蹲在脚踏板上,有人坐在驾驶员后方,1人蹲在尾架上,另有2人站在车身两侧架子上,几人均未佩戴头盔。

隐患从何而来?

2024年上半年,西部某地检察院在依法介入一起涉未成年人案件时发现,当地一家汽车租赁公司存在违规向未成年人出租车辆的行为。

“我们进行类案排查发现,我院办理的6起案件均存在未成年人租车从事犯罪活动的情况。”该院一名检察官说,一些租车公司片面追求经济效益,违规将车租给未成年人。

记者调查发现,车辆获取渠道便捷是未成年人违规驾驶问题的原因之一。除租车外,一些未成年人还会通过网购或购买二手车获取车辆。

西部某地一名交警介绍,查处的案件中,超过50%的未成年人驾驶的车辆为购买所得,“有的家长还会给孩子买电动车作为奖励,只想到满足孩子的要求,没考虑孩

子能不能骑”。

在一些电商平台上,儿童电动摩托车、儿童电动自行车、儿童燃油摩托车等都随意购买。一家店铺的客服在介绍一款成人电动车时表示,小孩也可以骑。记者尝试下单时,商家未提出核身身份信息。

记者调查发现,一些共享电动车公司会在车身标注“16周岁以下禁止使用”,但不会核验扫码人的年龄信息,也未给未成年人违规获取车辆提供了便利。

监管不力是未成年人违规驾驶问题的另一主因。据公安部道路交通安全研究中心研究,60%以上涉及未成年人伤亡的交通事故当中,都存在监护人监管不力的问题。

一些受访交警和班主任反映,每逢周末或放假都会专门提醒学生,不能违规驾驶机动车,但劝导效果并不理想。部分中学生说,假期要去课外培训,或去同学家玩,比起坐公交和打车,骑电瓶车更方便。记者走访发现,还有不少家长对不满16周岁的孩子骑电瓶车持默许态度。

### 安全不容侥幸 乱象亟待刹车

出行安全无小事。如何织牢防控网,共同守护未成年人安全?

西部某地检察院一名检察官说,相关部门应牵头建立效率更高的全链条式整治机制,要在电动车的生产、销售、登记、上路、停

放等环节,进行多部门、全流程联合监管。相关部门要加强普法和执法力度,严厉查处商家违规向未成年人出租机动车及出售电动车的行为。

甘肃省兰州市公安局交警支队交通安全宣传科科长李悦都认为,作为车辆的租赁方和管理者,汽车租赁公司和共享电动车平台应当审核租赁人的相关信息,有效阻止未成年人违规获取车辆。

此外,共享电动车平台要进行系统升级,在用户注册、登录、开锁等环节增设“人脸识别”功能,防止未成年人冒用家长账号租用车辆,从技术层面堵住漏洞。

专家建议,交警部门可与相关部门联动,通过“线上”精准锁定与“线下”精准查缉,常态化开展未成年人违规驾驶行为整治,以学校校纪校规处理为主、公安机关处罚为辅,加大通报学生交通违法行为力度,强化警示教育。

受访对象表示,部分参与交通出行活动的成年人安全意识不强,驾驶过程中存在其他危险行为,在未成年人经常活动的地段行车时警惕意识不足,为事故埋下隐患。减少未成年人骑行事故,也需加强成年人交通安全教育,为青少年平安成长筑起坚实的安全屏障。

新华社“新华视点”记者 郑明鸿 白丽萍  
新华社北京8月7日电