

学习贯彻习近平总书记河南考察重要讲话精神  
奋力做践行“两高四着力”的标杆模范

# 以高效能治理推动高质量发展 奋力谱写郑州现代化建设新篇章

司佳静

2025年5月19日至20日，习近平总书记<sup>①</sup>在河南考察时强调：以高质量发展<sup>②</sup>和高效能治理<sup>③</sup>奋力谱写中国式现代化<sup>④</sup>新篇章，这为郑州现代化建设指明了方向。当前，郑州正处于国家中心城市现代化建设的<sup>⑤</sup>关键期，面临产业结构优化、创新驱动发展、生态环境保护等多重任务。在此背景下，深入学习贯彻习近平总书记讲话精神，以高效能治理推动高质量发展，既是落实中央决策部署的政治要求，也是破解发展难题、实现城市治理现代化的必然选择。本文将从理论阐释、实践路径和保障机制三个维度，探讨郑州如何以高效能治理为抓手，谱写现代化建设新篇章。

## 一、高效能治理：高质量发展的核心支撑

1. 高效能治理的内涵与特征。习近平总书记<sup>⑥</sup>在讲话中明确指出，高效能治理需“固本培元”，强调“全面落实党的领导，健全社会治理体制机制”。这一论述揭示了高效能治理的两大核心特征：一是党的领导贯穿治理全过程，确保治理方向与国家战略一致；二是治理体制机制的系统性、协同性，体现“基层强基础、法治促诚信、风险严排查”的治理逻辑<sup>⑦</sup>。

从实践层面看，高效能治理需构建“四网融合”体系，即政务网、视联网、物联网与基层治理网的深度融合。例如，郑州通过网格化治理体系，动态调整治理策略，精准回应群众需求。这种治理模式不仅提升了行政效率，更通过智能化手段，将风险隐患排查、矛盾纠纷化解等嵌入日常管理，形成“预防—处置—反馈”的闭环机制<sup>⑧</sup>。

2. 高效能治理与高质量发展的关系。高效能治理是高质量发展的基础保障，高质量发展则为治理效能提供持续

动力，二者在逻辑上呈现“双螺旋”结构：治理效能的提升可降低制度性交易成本，为创新驱动发展创造条件；而高质量发展的成果，如产业升级、技术进步，又能反哺治理体系，推动治理手段的智能化、精准化。

以郑州航空港区为例，其通过构建世界级物流枢纽，推动高水平对外开放，这是治理效能与经济高质量发展的深度融合。这一实践印证了习近平总书记<sup>⑨</sup>“以高质量发展的确定性应对各种不确定性”的论断，展现了治理现代化对城市竞争力的赋能作用。

## 二、郑州实践：高效能治理的路径探索

1. 党建引领：夯实治理根基。习近平总书记<sup>⑩</sup>强调“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作”，为郑州治理现代化提供了根本遵循。郑州通过“四网融合”体系，将党建嵌入基层治理单元，实现“支部建在网络上、党员服务在网格中”。例如，金水区杜岭街道便民服务中心升级改造后，社保医保等高频事项“一站办结”，正是党建引领下治理效能提升的生动体现。

此外，郑州还探索“党员+网格员+志愿者”联动机制，通过“线上+线下”双渠道收集民意，推动治理从“被动响应”转向“主动服务”。这一模式不仅增强了群众参与感，还通过“问题清单—责任清单—成效清单”的闭环管理，确保治理措施落地见效。

2. 法治与诚信：构建治理基石。法治是高效能治理的制度保障，诚信是社会治理的道德基础。郑州在推进治理现代化过程中，注重“法治+诚信”双轮驱动。例如，通过建立“政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信”四位一体的信用体系，郑州将诚信建设纳入城市治理框架，推动

“守信激励、失信惩戒”机制落地。

在法治层面，郑州以“智慧法院”“智慧公安”建设为抓手，推动治理手段的智能化、规范化。例如，通过大数据分析，精准识别社会风险点，实现“风险早发现、隐患早处置”。这种“法治+科技”的治理模式，既提升了治理效能，又增强了群众对法治的信任感。

3. 风险防控：筑牢治理底线。习近平总书记<sup>⑪</sup>强调“盯牢风险隐患排查和治理”，为郑州治理现代化划定了底线。郑州通过建立“全周期管理”机制，将风险防控贯穿于治理全过程。例如，在防汛抗旱方面，郑州通过“气象预警—应急响应—灾后重建”的联动机制，实现风险防控的精准化、科学化。

此外，郑州还探索“社会风险评估”制度，对重大决策、重大项目进行风险预判，确保治理措施的可行性与安全性。这一实践不仅体现了“治理为了人民、治理依靠人民”的理念，还通过“风险共治、成果共享”的机制，增强了群众对治理的认同感。

## 三、保障机制：推动治理效能持续提升

1. 制度创新：构建长效治理体系。高效能治理需以制度创新为保障。郑州通过制定《社会治理现代化三年行动计划》，明确治理目标、任务与路径，推动治理从“经验型”向“制度型”转变。例如，在网格化治理中，郑州通过建立“网格员考核评价制度”，将治理成效与个人绩效挂钩，激发基层治理活力。

此外，郑州还探索“治理清单”制度，明确各部门职责边界，避免“治理推诿”。这一制度创新不仅提升了治理效率，更通过“权责对等”的机制，增强了群众对治理的获得感。

2. 科技赋能：提升治理智能化水平。科技是治理效能提升的重要引擎。

郑州通过建设“城市大脑”，推动治理手段的智能化、数字化。例如，在交通管理方面，郑州通过“智慧交通”系统，实现“信号灯动态调整、拥堵路段实时预警”，有效缓解城市交通压力。

此外，郑州还探索“区块链+政务服务”模式，推动治理数据的共享与开放。例如，通过建立“政务数据区块链平台”，郑州实现了跨部门、跨层级的数据互联互通，为治理决策提供了精准的数据支撑。

3. 群众参与：构建治理共同体。高效能治理需以群众参与为根基。郑州通过建立“群众议事会”“社区协商会”等平台，推动治理从“政府主导”向“多元共治”转变。例如，在老旧小区改造中，郑州通过“居民提案—专家评审—政府实施”的机制，确保改造方案符合群众需求。

此外，郑州还探索“志愿服务积分制”，通过“时间银行”“服务兑换”等方式，激发群众参与治理的积极性。这一实践不仅增强了群众对治理的认同感，还通过“共建共治共享”的机制，推动了治理效能的持续提升。

总之，习近平总书记<sup>⑫</sup>在河南考察时的重要讲话，为郑州治理现代化提供了根本遵循。郑州通过党建引领、法治与诚信建设、风险防控等路径探索，构建了高效能治理的实践框架。未来，郑州需以制度创新、科技赋能、群众参与为保障，推动治理效能的持续升级，为高质量发展注入强劲动力。站在新的历史起点上，郑州需以“高效能治理”为笔，以“高质量发展”为墨，在中原大地上书写现代化建设的壮丽篇章。唯有如此，方能不负习近平总书记<sup>⑬</sup>的殷切期望，不负时代赋予的历史使命，为全国城市治理现代化提供可复制、可推广的“郑州经验”。

（作者单位：郑州工业应用技术学院）

# 推动“情绪消费”健康有序发展

孙洁

消费是拉动经济增长的主引擎，扩大消费是稳增长的最大确定性。习近平总书记<sup>①</sup>指出：“要增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，使消费潜力充分释放出来。”近年来，服务消费成为拉动消费增长的重要引擎。贯彻落实习近平总书记<sup>②</sup>重要讲话精神<sup>③</sup>和党中央决策部署，要准确把握我国服务消费发展趋势和潮流，释放服务消费发展潜力，为高质量发展提供有力支撑。

当前，“情绪消费”正在成为我国服务消费的一个新热点。消费者在情绪消费中更加注重产品和服务对精神文化需求的满足，从而获取情绪价值和<sup>④</sup>精神支持。情绪消费的兴起，不单体现了个人消费行为的变化，也是时代发展的写照。随着经济社会发展，人们对美好生活的向往不再仅仅停留在物质层面，而是扩展到精神层面。一些帮助释放焦虑情绪、提供情感陪伴的新型产品和服务，从传统意义上看似实用性不强，却因承载情感价值而成为消费新热点。比如，今年“五一”假期，各地景区推出沉浸式体验项目，年轻人<sup>⑤</sup>为演唱会来一场说走就走的旅行；此外，人工智能与一些情绪

消费产品的融合，增加了消费者的选择，丰富了消费体验。

相较于传统的产品和服务，不断更新的情绪消费新产品、新场景、新业态、新模式更加注重消费者的体验与感受，是更好顺应居民消费需求变化、改善民生福祉的务实举措，有利于满足人民群众更高层次、更加多样的美好生活需要，也有利于拓展就业渠道、增加劳动者收入，是全方位扩大国内需求的重要抓手，为扩大服务消费带来了新机遇、提供了新动能，有利于进一步挖掘消费潜力。

年轻人视野开阔、精力充沛、好奇心强，渴望展现个性，通过体验式消费能够获得与众不同的体验，满足自我表达与个性彰显的需求，找到身份认同与情感共鸣，是情绪消费的主体。同时，移动支付、物联网、大数据、人工智能、虚拟现实等新技术在服务领域加快应用，丰富了多元化消费场景，为情绪消费创造了条件。一些景区和企业抓住机遇，打造更具沉浸感和文化味的消费场景，提供更丰富多样的产品和服务，推动情绪消费发展壮大。

同时也要看到，当前我国情绪消费发展还存在一些短板。比如，供给质量

和效率有待提高，产品和服务质量参差不齐，一些情绪消费产品和服务涉及消费者个人隐私，可能存在泄露、滥用用户隐私数据的风险；市场监管有待进一步健全，情绪消费是一种跨界融合、灵活多变的新业态，其产品和服务的边界较为模糊，给市场监管带来了新挑战；等等。为此，要顺应情绪消费发展趋势，补齐短板弱项，在更好满足人民群众对美好生活向往的同时，为高质量发展提供重要动力。可从以下几个方面着力：

1. 丰富消费供给。综合运用财政、税收、金融等政策手段，加大对包括情绪消费在内的服务消费支持力度。激发经营主体活力，鼓励企业创新产品和服务的模式和业态，打造数字化、智能化、沉浸式服务体验。聚焦主要消费群体，挖掘、培育产品和服务背后的情绪价值，更好满足消费群体情绪情感价值诉求。比如，可丰富文旅消费场景，鼓励各地围绕传统节日、法定假日和暑期等旅游旺季，举办惠民文旅消费促进活动，鼓励发展沉浸式体验、线上直播等新业态。同时，加强对服务消费的统计监测和分析，及时掌握市场动态，及时调整优化政策举措，

共同促进情绪消费高质量发展。

2. 优化消费环境。通过制定出台相关规章制度、明确准入和服务标准、建立投诉预警和处置机制等手段，完善情绪消费产品规范和服务标准，营造便利、放心、优质的消费环境。加强服务消费监管，引导相关经营主体诚信经营规范经营，同时加大对相关领域侵权行为的打击力度，切实维护消费者合法权益。加强包括情绪消费在内的服务消费基础设施建设，提升服务消费的便利性。鼓励品牌培育，打造一批具有国际竞争力的情绪消费品牌，全面提升品质和形象。

3. 守好安全底线。运用法律法规有效保障用户的隐私权益，建立健全相关的安全保障机制。比如，对于人工智能陪伴等产品，推动算法公开透明，防止个人数据被滥用。鼓励消费者树立理性消费观念，增强消费风险防范意识和信息安全底线思维，注意甄别把握好情绪消费<sup>⑥</sup>的边界，审慎选择产品和服务。此外，要引导消费者注重在现实生活中构建良好的人际关系，避免陷入社交孤立和情绪孤立，真正实现精神愉悦和心理满足。

（作者单位：对外经济贸易大学）

# 加快教育强省建设的河南路径探究

王银峰  
曹佳欽

教育现代化是国家现代化的基础性工程和战略性支撑，作为人口逾亿的河南省，其教育发展水平直接关系到全国教育现代化的整体进程。《2024年河南省教育事业<sup>①</sup>发展统计公报》显示，全省现有各级各类学校4.32万所，教育人口达2.717.75万，规模体量位居全国前列。然而，在规模优势背后，仍存在优质资源供给不足等问题，这迫切需要通过系统性改革突破发展瓶颈，锚定教育强省建设目标，高质量推动教育事业取得新突破。

## 一、教育高质量发展的多维价值

赋能经济发展。教育是推动经济社会发展的重要动力源泉，建设教育强省能够培养大量高素质创新人才，为河南产业升级、科技创新提供智力支持。人力资本积累的乘数效应显示，教育投入对区域GDP增长的贡献率可达17%~23%。目前，河南省重点建设的装备制造、新型材料等现代产业集群中，众多企业存在高素质技术人才缺口。因此，发挥高校科研成果转化的优势，能够催生新的产业和经济增长点，强化职业教育与产业需求的契合度，可显著提升全要素生产率。

促进社会公平。建设教育强省有助于缩小城乡、区域之间的教育差距，让更多孩子享受到公平而有质量的教育。当前，河南省县域间义务教育质量差异导致15.7%的农村学生选择跨区就学，这加剧了教育资源配置的“马太效应”。因此，缩小教育差距不仅能够提升个人的发展机会和生活质量，还能促进社会阶层流动，减少社会矛盾，维护社会和谐稳定。

创新文化传承。教育在文化传承与创新中发挥着重要作用，河南作为文化大省，建设教育强省能够深入挖掘和传承中原文化，培养具有文化自信和创新精神的人才。依托“中原文化”资源优势，构建“文化+教育”融合发展模式，将中原文化传播到全国乃至全球，提升河南的文化影响力和软实力。例如，郑州大学等高校设立的甲骨文大数据实验室，已形成文化传承创新的示范效应，能够推动中原文化的研究与传承。

## 二、教育高质量发展的制约因素

学前教育高质量供给存在短板。在国家人口政策调整的大背景下，学前教育作为国民教育体系的重要组成部分，是基础教育的基础性环节，是教育强国建设的根基。近年来，河南学前教育发展迅速，幼儿园数量持续增加，普惠性幼儿园覆盖率不断提高。截至2024年，全省普惠性幼儿园1.79万所，占总园数的87.83%，普惠性幼儿园在园幼儿251.73万人，普惠性幼儿园覆盖率91.26%（超全国平均水平2.4个百分点）。然而优质资源尚存不足，例如，优质园所占占比仅23.7%，“上好园难”问题突出；部分幼儿园硬件设施简陋，教育教学质量不高，没有很好解决“教得好”的问题。

义务教育资源配置结构失衡。河南基础教育规模庞大，目前共有义务教育阶段学校2万所，在校生1423.68万人；普通高中1137所，在校生274.37万人，财政性教育经费的城乡配置比为2.3:1，由此可见，在推进基础教育均衡发展方面，加大对农村和薄弱地区学校的投入尚需加强。城乡、区域和学校间教育发展不平衡问题依然突出，城市优质学校学位紧张，农村学校师资薄弱等现象未得到彻底改善。

高等教育体制机制创新不足。河南高等教育近年来取得了较大发展，普通、职业学校数量达到174所，高等教育毛入学率提升至59.59%，河南高校及大学生数量领先全国。然而，河南高等教育整体实力较弱，缺乏具有全国影响力的高水平大学和学科。在学科建设方面，优势学科数量较少，学科结构不够合理，“双一流”学科仅为湖北省的1/3，与河南经济社会发展需求的契合度有待提高；在科研创新方面，高校科研投入不足，科研成果转化效率较低，难以有效支撑地方产业升级和创新发展。

## 三、教育强省建设路径创新的系统化探究

1. 优化教育资源配置。一方面，实施“县域教育共同体”计划，实施“一县一策”精准配置方案，通过“1所优质校+N所薄弱校”的集群发展模式，将城乡教育差异系数控制在0.35以内。加大农村教育投入力度，包括新建和修缮校舍、配备先进的教学设备等，缩小城乡学校在硬件上的差距；加强农村教师队伍建设，通过政策引导优秀教师到农村任教，如实施乡村教师支持计划，落实为农村教师提供生活补贴、职称评定倾斜等优惠政策；推进城乡学校结对帮扶，通过线上线下相结合的方式，实现城乡学校资源共享、师资交流，提升农村学校教育教学质量。另一方面，建立教育资源动态调整模型，合理布局高等教育资源。建立高等教育分类发展指标体系，根据河南产业发展需求和区域经济特点，优化高等学校布局。在产业集聚区域，重点建设与产业对接紧密的高校和学科专业，为区域产业发展提供人才支撑；加大对地方高校的支持力度，鼓励地方高校特色发展。

2. 强化师资队伍<sup>②</sup>建设。一方面，提高教师待遇与职业发展空间。提高教师工资待遇，建立动态增长机制，完善教师职称评定制度，注重教师教学业绩和科研成果，为优秀教师提供更多晋升机会；加强教师培训与继续教育，建立健全教师培训体系，提升教师专业素养和教学能力，如每年选派一定数量的骨干教師到国内外知名高校或教育机构进修学习；推行“豫教名师”培养工程，构建“入职—骨干—名师—教育家”的阶梯式成长通道。另一方面，吸引和留住优秀人才。实施更多优惠政策，吸引国内外优秀教育人才到河南任教；营造良好的教育教學环境，尊重教师的专业自主权，鼓励教师创新教学方法和开展科研工作，增强教师的职业认同感和归属感；建立人才激励机制，对在教育教学、科研创新等方面取得突出成绩的教师给予表彰和奖励，激发教师的工作积极性和创造性。

3. 推动教育创新发展。深化教育教学改革。基础教育阶段，深入推进素质教育，改变传统教学模式，注重培养学生的创新思维、实践能力和综合素质，例如，开展项目式学习、探究式学习等教学改革，鼓励学生自主学习、合作学习；高等教育阶段，推进创新创业教育，将创新创业教育融入人才培养全过程，建立创新创业实践基地，开展创新创业大赛等活动，培养学生的创新精神和创新能力。另一方面，加强教育信息化建设。加大教育信息化投入，建设智能化教学环境，实现校园网络全覆盖，为教师和学生提供便捷的网络学习资源；推广在线教育平台和数字化教学工具的应用，开展线上线下混合式教学，打破时空限制，提高教育教学效率；加强教师信息化教学能力培训，使教师能够熟练运用信息化教学手段开展教学活动，提升教育教学质量。

4. 教育治理现代化改革。一方面，完善教育管理体制。完善省级统筹机制，建立教育强省建设领导小组，构建跨部门协同推进的工作格局，例如推进将教育投入占比提高至GDP的4.5%，并建立动态调整机制；转变政府教育管理职能，从直接管理向宏观管理、从微观干预向宏观调控转变，赋予学校更多的办学自主权，例如，在专业设置、学科发展、经费使用等方面，给予高校更大的自主权，激发学校的办学活力；建立健全教育督导评估机制，加强对各级各类学校教育教学质量的监测与评估，将评估结果与学校经费投入、招生计划等挂钩，推动学校提高教育<sup>③</sup>质量。另一方面，开发基于大数据的教育质量监测平台，实现发展性评价全覆盖。建立科学合理的教育评价体系，改变单纯以分数为标准的评价方式，注重学生的全面发展和个性差异。基础教育阶段，完善学生综合素质评价，将品德发展、学业水平、身心健康、艺术素养、社会实践等方面纳入评价内容；高等教育阶段，建立以创新能力、质量、贡献为导向的科研评价体系，鼓励高校教师开展原创性科研工作，提高科研成果质量，提升服务经济社会发展贡献度。

建设教育强省是河南实现高质量发展的必由之路，新时代背景下，聚焦《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》，通过持续优化资源配置、加强城乡教育一体化、合理布局高等教育资源及完善职业教育资源布局等措施，形成建设教育强省强大合力，奋力谱写教育高质量发展河南新篇章。

（作者单位：郑州轻工业大学，本文为河南省哲学社会科学规划项目“构筑中华民族共有精神家园河南实践研究”的阶段性成果，编号为2024BKS017）