ZHENGZHOU DAILY 2025年8月25日 星期一 责编 陈培营 校对 宋院红 E-mail:cpypy@163.com 郑州日报

正确把握形势 适时适度加力

——做好下半年经济工作的几点思考

韩枫桦 裴国威

行至半山不停步，船到中流更奋楫。前不久，中共中央政治局召开下半年经济工作会议，首次提出宏观政策“适时适度加力”的调控思路，强调在稳增长与防风险之间把握精准平衡。这一思路要求财政政策提质增效、货币政策精准有力，加强政策协同与预期引导，确保经济运行在合理区间。为做好下半年经济工作，继全省着力推进现代化产业体系建设暨下半年经济工作部署会召开后，市委也召开下半年经济工作专题会议，要求将中央、省委和市委的决策要求不折不扣落到实处，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

一要认清形势、提升站位。做好下半年经济工作，首要的是要对国内外形势有清醒的认识和判断。上半年郑州经济形势怎么看？从经济总量上看，上半年全市实现地区生产总值在全国万亿城市的排名中保持稳定，显示总体平稳、稳中提质的发展态势，这是我们下半年进一步乘势而上的最大底气。从经济质量上看，上半年制造业在全市规模以上工业中的支撑作用明显，特别是规上制造业增加值对规上工业增加值增长的贡献率接近九成，充分证明了我们坚持把先进制造业作为主攻方向、着力建设现代化产业体系这一战略取得了显著成效，为我们做好下半年经济工作打下了坚实基础。从市场信心上看，上半年全市社会消费品零售总额增长率超过GDP增速，限额以上单位消费品零售额中，文体类消费增长迅猛，有力拉动了全市限额以上单位零售额，“以旧换新”也带动了相关消费大幅增长。“信心比黄金更重要”。消费市场的提振回暖，给我们做好下半年经济工作提供了强大的信心支撑。从增长潜力来看，上半年全市因地制宜加快发展新质生产力，不断塑造发展新动能新优势，特别是工业新动能蓬勃发展，规上高新技术产业、高技术制造业、工业战略性新兴产业增加值增长均超过10%，呈现工业转型升级步伐加快、战略性新兴产业发展方兴未艾、势头不减的可喜态势。

二要积极主动、敢作善为。面对复杂多变的经济形势，积极主动、敢作善为，是做好下半年经济工作的首要前提。做好下半年经济工作，关键在于将中央的决策部署不折不扣地落到实处。当前，我市经济正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，外部环境复杂多变，内部结构性矛盾依然突出。越是形势复杂，越要保持战略定力，越要增强工作的主动性、系统性和创造性。唯有如此，才能在风云变幻中稳住基本盘，在攻坚克难中实现提质增效。当然，积极主动，是应对复杂态势的必然要求。积极主动才能把握先机，被动等待只会错失机遇。主动不是盲目冒进，而是基于对整体形势的准确判断和对发展规律的深刻把握，不断增强工作的前瞻性，提前谋划、精准施策、靠前发力。一方面，要加大政策引导的精准性和时效性，打好政策“组合拳”，确保既定工作目标早落地、早见效；另一方面，要激发市场活力，优化营商环境，支持企业创新转型，培育新的经济增长点。只有主动作为，才能化被动为主动，在复杂局面中赢得发展先机。而敢作善为，是推动高质量发展的关键所在。 经济高质量发展不是轻轻松松就能实现的，必须敢于突破惯性思维，善于破解深层次矛盾。在产业升级方面，要加快传统产业数字化转型，培育战略性新兴产业，着力构建现代化产业体系；在全面深化改革上，要深化要素市场化配置改革，扩大高水平对外开放，增强发展内生动力；在风险防范上，要统筹发展和安全，妥善化解重点领域风险。敢作，体现的是担当，善为，考验的是智慧。只有既勇于攻坚克难，又善于精准施策，才能推动经济行稳致远。

三要突出重点、狠抓落实。下半年经济工作千头万绪，但核心在于“落实”二字。落实不是口号，而是行动；不是选择性执行，而是全面贯彻；不是一时之功，而是久久为功。一是突出重点抓落实。下半年要把加快建设“七个强市”、大力营造“六个环境”作为工作重点，把每一项政策细化为可操作的路径，把每一个目标分解为可量化的任务，确保市委决策落地生根、开花结果，全力推进高质量发展。二是雷厉风行抓落实。要牢固树立不进则退、慢进也是退的意识，把全部精力用在抓落实、促发展上，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，以自身工作的积极性牢牢掌握加快发展的主动权。三是紧盯问题抓落实。在推动重大项目建设过程中，要及时梳理审批环节的堵点；在助企纾困过程中，要动态跟踪企业反馈，调整政策工具箱；在促进消费恢复过程中，要关注新兴消费形态的变化，及时出台配套措施。各级领导干部要主动到矛盾突出的基层去、到困难较多的一线去、到难点聚焦的地方去，做到问题在一线发现、政策在一线实施、工作在一线推进，切实发挥好“关键少数”的表率作用，共同把“规划图”变成“施工图”。

四要协同联动、统筹兼顾。坚持系统观念，是习近平经济思想的重要方法论。做好下半年经济工作，各级各部门必须牢固树立“一盘棋”思想，强化系统思维，以协同联动打破行政壁垒，以统筹兼顾优化资源配置，形成上下贯通、纵横联动的整体合力。一是思想协同联动是前提。各级各部门需深刻认识到，经济工作的各项任务环环相扣，稳增长与调结构、惠民生与防风险绝非孤立存在。例如，财政部门的减税降费政策需与产业部门的升级引导相衔接，才能避免资金“空转”；发改部门的项目审批需与环保部门的生态红线相协调，才能实现可持续发展。这种系统思维要求我们必须摒弃“部门利益至上”思维，将局部工作纳入全局发展的坐标系中谋划推进。二是创新协同联动是保障。要建立常态化沟通协调机制，通过联席会议、信息共享、联合督查等方式，打通政策执行的“中梗阻”。此外，需明确各部门在重点任务中的权责边界，既防止“多头管理”，也杜绝“推诿扯皮”。三是资源协同联动是关键。要打破要素流动的行政壁垒，让资金、技术、人才等资源向高效领域集中。比如，在重大项目建设中，自然资源部门的用地保障、金融部门的信贷支持、住建部门的工程监管需同步发力，才能缩短项目落地周期；在稳就业工作中，人社部门的技能培训、教育部门的人才输出、企业的岗位供给需精准对接，才能实现“就业质量”与“产业需求”的匹配。这种资源整合不是简单叠加，而是通过制度设计实现“1+1>2”的效应。

五要强化作风、敢于担当。做好下半年经济工作，是一场硬仗，也是一次大考，不仅检验能力，更考验作风。一是突出“落实”打底。经济工作来不得半点虚功，要摒弃“花架子”“走过场”的形式主义，一方面要深入基层一线摸实情，把经济运行的堵点、企业发展的痛点、群众需求的难点摸清吃透，避免政策制定 “拍脑袋”、执行落实“两张皮”。另一方面要聚焦突出问题出实招，拿出具体可行的解决方案，以“钉钉子”精神一抓到底，确保政策红利精准滴灌到市场主体。二是紧扣“干事”发力。要敢于啃“硬骨头”，面对产业升级中的技术瓶颈、区域协调中的资源分配矛盾等，不回避、不退缩，以改革思维寻找突破口；要勇于闯“新路子”，在数字经济、绿色转型等新领域，敢于先行先试，允许在探索中容错纠错，为创新实践留出空间；要善于接“烫手山芋”，对债务化解、风险处置等棘手问题，主动靠前、扛起责任，坚决防止小问题拖成大风险。三是狠抓“增效”保障。做好下半年经济工作，必须牢牢把握“增效”这一核心目标，聚焦提质增效、精准施策，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要坚持以供给侧结构性改革为主线，加快传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，提升产业链供应链韧性和安全水平。强化科技创新引领作用，推动关键核心技术攻关，增强企业创新主体地位，激发全要素生产活力。

（作者单位：郑州市委政策研究室）

推动郑州都市圈高质量发展

喻晓雯

7月14日至15日，中央城市工作会议时隔十年再次召开，意义重大。会议强调：“以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线”，“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”，“着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。

贯彻中央城市工作会议精神，对河南来说，一个十分重要的任务，是从省情出发，推动郑州都市圈高质量发展。郑州都市圈是河南城市化发展到高级阶段的产物。2023年10月，《郑州都市圈发展规划》获国家发展改革委批复。根据规划，郑州都市圈涵盖44个区县（市），面积2.6万平方公里，常住人口约2858万人。在《2024年中国都市圈综合竞争力报告》中，郑州都市圈经济总量、一体化程度、发展均衡度均居全国前10位。

要看到，郑州都市圈具有良好的发展基础，但也存在不容忽视的问题和短板。**良好的发展基础表现在**：*总体实力不断增强*。近年来，郑州都市圈在经济规模、产业体系、交通运输、创新能力、金融资本等各个维度持续发力，呈现“量质双升、结构优化、协同提升”的发展态势。*交通区位优势突出*。在国家高等级通道网络中，郑州都市圈的区位优势日益凸显，一体化通勤圈加快构建，空间结构逐步优化，产业联动日益增强，正由传统通道型枢纽转向网络化、组织化、集成化的现代都市圈体系。*产业分工更为有效*。随着一体化进程加快，产业要素加速流动与优化配置，郑州都市圈各城市之间的产业关系正由竞争趋同向协同互补转变，形成“中心引领、圈层承接、链式协同”的区域产业分工格局。*创新能力持续提升*。依托郑州国家中心城市和郑洛新国家自主创新示范区“双核带动”，都市圈不断强化区域科技资源整合与创新平台协同，创新体系加快从“单中心集聚”向“多节点联动”演化，科技对产业转型与城市协同的支撑作用日益增强。**存在的问题和短板表现在**：*核心城市能级不足*。作为国家中心城市与国家级都市圈的极核，郑州经济首位度偏低，还未形成有效的产业外溢、功能协同和制度联动机制。*产业协同水平偏低*。郑州都市圈虽拥有完整的产业体系，但区域各城市之间在产业联动、分工衔接和产业协同深度方面仍存在短板。*城际之间发展失衡*。核心城市与圈层城市在经济规模、增长速度、产业结构、城镇化进程等方面差距逐年扩大。

推动郑州都市圈高质量发展，最核心的任务，是聚焦“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的要义，促进都市圈内涵式发展。**其一，推动建设创新都市圈**。营造优良创新生态。聚集国际优秀人才等创新资源，以创新生态为新质生产力赋能，努力培育一批科技龙头企业及独角兽、瞪羚等企业集群。改革开放释放城市活力。打破区域壁垒，畅通要素流动，推动城市群与产业集群更好融合，让创新效能得到提升。推动城市更新。从城市发展中挖掘新需求，提供都市圈空间载体和动力支撑，有效拉动投资和消费，促进经济稳定增长。**其二，着力发展宜居都市圈**。优化空间结构。确定人口总量上限、生态控制线、城市开发边界“三条红线”，推动都市圈产业升级、人口集聚、城市发展良性互动。构建房地产发展新模式。建立“人、房、地、钱”要素联动新机制，把更多老房子改造成“好房子”，推进“好小区”“好社区”“好城区”建设。打造“15分钟生活圈”。大力发展社区养老、托育、家政、即时零售、文化休闲、健康医疗等服务和业态，提高居民生活便利度。**其三，着力建设美丽都市圈**。巩固生态治理成效。要采取更有效措施，解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题。推动绿色低碳转型。大力发展绿色产业和绿色服务业，推动交通基础设施绿色低碳改造，提升新建建筑中绿色建筑比例。统筹减污降碳扩绿，打造都市圈靓丽的“颜值”，提升市民生活质量。坚持人与自然和谐共生。维护城市生态系统完整性，增加蓝绿空间，构建城市自然生态体系。**其四，着力建设韧性都市圈**。提升城市安全韧性。综合区域性战略资源供给通道、综合立体交通主骨架，构建韧性保障通廊。数字技术强化安全支撑。构建数字底座场景，实现城市建筑、道路、管网等要素动态更新，以数智化手段重塑城市安全防护体系。统筹安全与发展。整合跨地区、跨部门、跨行业力量和资源，提高集成化防范准备和一体化联合作战能力。构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。**其五，着力建设文明都市圈**。传承历史文脉。完善历史文化保护传承体系，完善城市风貌管理制度，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。开展文化遗产影响评价、禁止拆真建假、保护具有重要历史文化价值和体现中华历史文脉的地名。增强文化软实力。从一些小事抓起，持之以恒，久久为功，培养和提高市民文明素质。加强市民文明素质引导。以开展文明城市等精神文明创建活动为抓手，在落细、落小、落实中内化为市民日用不觉的文明习惯，外化为城市可观可感的文明图景。**其六，着力建设智慧城市圈**。数字赋能都市圈社会治理。借助云计算、大数据、人工智能等数字信息化技术，构建立体化社会治安防控体系，提高社会治安综合治理精准性、高效性，推动城市治理从粗放管理走向精细治理。坚持数智惠民。“为了谁、依靠谁”是智慧城市建设必须牢牢把握的根本问题，要通过大数据“察民情”、人工智能“解民忧”，高效解决群众急难愁盼问题。着眼满足市民需求、提高生活品质，追求“人人参与、人人共享”。大力推进新就业群体友好场景建设，上线友好地图、推行扫码进门，让快递员、外卖配送员“进门”更方便。

推动郑州都市圈高质量发展，另一方面的重要任务，是分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进城乡融合发展。

其一，分类引导县城发展方向。加快都市圈大城市周边县城建设发展，支持其主动承接人口、产业、功能特别是一般性制造业、区域物流基地、专业市场，使其成为邻近大城市的卫星县城。培育专业功能县城。支持具有资源、交通等优势的县城发挥专业特长，成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。发展农产品主产区县城。支持其延长农业产业链条，做优做强农产品加工业，更多吸纳农业转移人口。

其二，增强都市圈县城产业支撑能力。重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，突出特色、错位发展，因地制宜发展一般性制造业。提升产业平台功能。依托各类开发区、产业集聚区等平台，引导县域产业集中集聚发展。健全商贸流通网络。发展物流中心和专业市场，打造工业品和农产品分拨中转地。完善消费基础设施。围绕产业转型升级和居民消费升级需求，改善县城消费环境。

其三，夯实都市圈县城运行基础支撑。完善市政交通设施。建设以配建停车场为主、路外公共停车场为辅的停车系统。完善公路客运站服务功能，加强公路客运站土地综合开发利用。畅通对外连接通道。推进县城市政道路与干线公路高效衔接。完善老旧小区及周边水电路气热信等配套设施。推进养老托育等基本公共服务供给。推行县城运行一网统管，政务服务一网通办、公共服务一网通享。

其四，着力提升县城人居环境质量。传承延续历史文脉。保护历史文化名城名镇和历史文化街区，保留历史肌理、空间尺度、景观环境。打造蓝绿生态空间。依托山水林田湖草等自然基底建设生态绿色廊道，利用周边荒山坡地和污染土地开展国土绿化。推进生产生活低碳化。推动能源清洁低碳安全高效利用，引导非化石能源消费和分布式能源发展。发展绿色建筑，推广装配式建筑、节能门窗、绿色建材、绿色照明。

其五，促进县乡村功能衔接互补。推进县城基础设施向乡村延伸。推进县乡村（户）道路连通、城乡客运一体化。建设联结城乡的冷链物流、电商平台、农贸市场网络，带动农产品进城和工业品入乡。推进县城公共服务向乡村覆盖。鼓励县级医院与乡镇卫生院建立医疗卫生共同体。发展城乡教育联合体。发展乡村普惠型养老服务和互助性养老。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

（作者单位：河南财政金融学院）

提升郑州都市圈能级的着力点

张慧敏

7月14日至15日，中央城市工作会议召开，明确指出，要“着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈”。这一重要指示，为郑州都市圈发展提供了根本遵循。郑州作为中部地区重要的中心城市，国家历史文化名城，国际性综合交通枢纽城市，肩负带动中原城市群协同发展、提升都市圈能级的重要使命。推动郑州都市圈高质量发展，亟须统筹“强核、固圈、领群”，围绕规划引领、设施互联、科技创新、产业共建、开放合作、生态共保、服务共享七个重点方向，系统构建功能互补、运行高效、生态宜居、人民满意的现代化都市圈。

一、强化规划引领，筑牢都市圈协同发展基底

规划是城市发展的先手棋。应健全规划编制体系，以国土空间总体规划为统筹，构建市、县、乡总体规划、详细规划、专项规划三类国土空间规划体系，确保规划科学、系统、有序。强化规划传导，实现市级战略目标、空间布局和重点任务逐级分解落实。完善国土空间相关专项规划的统筹管理制度，确保规划之间协调衔接和全流程管理。加强规划全生命周期管理，建立规划实施评估机制，动态完善规划内容。推动国土空间规划立法，完善地方性法规和政策体系，提升城市空间治理能力，特别是在生态保护、工业用地保障、节约集约用地等关键领域，构建符合郑州实际的空间管控政策体系。通过强化规划统筹引领，郑州都市圈将实现目标导向明确、空间发展有序、资源配置高效的良性发展格局。

二、推进交通与基础设施互联互通，增强要素流动能力

基础设施互联互通是都市圈一体化发展的骨架支撑。要以郑州为核心，构建多层级、复合型、协同化的交通网络体系，实现人流、物流、信息流的高效集散。应坚持“四网融合、四港联动、多式联运”，加快轨道快线、快速路、干线铁路建设，预留3条对接主要城市的轨道走廊，实现郑州与新乡、许昌、洛阳、焦作等城市“1小时通达”。推进“多通道”高速公路系统和铁路客运枢纽布局。构建“1+4+N”市域物流园区体系，增强郑州货运集疏核心功能。加快中欧班列集结中心和多式联运体系建设，提升空陆、公铁、铁海联通能力，强化郑州国际物流节点地位，构建“内畅外捷”的国际通道网络。依托“四环十三横十三纵”快速路骨架路网，优化郑许高速、机场高速等重点通道，推动轨道快线延伸至中牟、新郑等地，提升城乡公交一体化水平。通过强化互联互通，郑州都市圈将全面提升一体化运行效率与辐射带动能力。

三、加快科技资源协同配置，激发区域创新动能

科技创新是郑州都市圈高质量发展的核心动力。应推动科技资源跨区域集聚共享，构建多层级、网络化、开放型的创新体系，持续增强区域发展的内生动能与辐射能力。聚焦“一带引领、一核聚力、两翼驱动、多点支撑”，推进沿黄科技创新带建设，依托中原科技城核心引擎作用，联动白沙科学谷、高新区、金水高新技术产业开发区、龙子湖智慧岛等创新节点，协同郑洛新国家自主创新示范区，构建联动发展格局，推动形成创新资源高效配置、成果加快转化的空间体系。要高标准建设中原科技城，打造河南省科技创新策源地和成果转化示范区。支持建立国家级重点实验室、技术转移机构和成果转化平台，推动技术交易市场互联互通，形成“研发—转化—应用”全链条支撑体系，提升区域原创能力和制度供给水平。推动“科创双翼”协同发展，强化辐射带动效应。培育以中原科技城、郑州经开区为中心的科创东翼和以高新区为中心的科创西翼，聚焦智能制造、新材料、数字技术等战略性新兴产业，加快构建功能互补、错位发展的都市圈科创格局。强化创新要素流动共享，提升区域协同效率，加快高层次人才流动机制建设，推动实验室、孵化器、科研平台向都市圈辐射开放，打通“高校—科研院所—企业”转化链条。

四、深化产业协同发展，构建现代都市圈产业体系

郑州都市圈应围绕新能源汽车、高端装备、生物医药等重点产业链，建立跨区域联合招商与利税共享机制，推动链上资源共建共享。以郑州为核心，巩固制造业优势，提升智能制造、航空装备、电子信息等重点产业能级，推动传统产业智能化、高端化改造，周边城市可依托资源禀赋和专业基础，发展汽车零部件、新材料、食品加工等特色产业，形成分工明确、优势互补的产业格局。支持建设跨市产业园区和“飞地经济”合作平台，推动开发区联合共建、代管托管，探索一体化运营模式。构建产业链上下游技术、供需、成果转化对接平台，促进企业精准协作、集群发展。通过“科学家+工程师+企业家+投资家”模式打造未来产业联盟，开展科技园区、试验区试点，推动首购首用等支持政策落地。加快推进“数字赋能”，推广5G、人工智能、区块链等前沿技术在都市圈企业间应用，提升产业链整体智能水平，推动都市圈构建集聚高效、协同发展的现代产业体系。

五、拓展高水平开放合作，打造内陆开放高地

郑州作为国家“一带一路”倡议的重要节点和新亚欧大陆桥的战略支点城市，应在更高层级上谋划开放新格局，全面提升都市圈对内对外开放水平。依托郑州航空港经济综合实验区，加快打造联通国际、辐射全国的开放平台，完善口岸功能和通关便利化体系。以“中欧班列”为载体，拓展国际物流网络，强化与东盟、欧盟、中亚等区域的产业链联动，打造面向亚欧的国际供应链组织中心。围绕高端制造、数字经济、生物医药等重点产业领域，加快培育外向型产业集群，推动加工贸易向高附加值转型，构建更具竞争力的出口产品体系。强化郑州与长三角、珠三角、成渝地区等重点区域的联动合作，承接优质产业转移，推动开放型产业在都市圈内梯度布局。深度参与RCEP等区域合作机制，拓展与共建“一带一路”国家在投资、技术、产能等方面的互利合作。加快推进制度型开放试点，围绕贸易便利化、投资自由化、数据跨境流动等重点领域探索创新政策，复制推广自由贸易试验区制度经验，构建更加透明、公正、高效的营商环境。通过引进来与走出去并重，推动外资总部、研发中心、结算中心在郑州集聚，鼓励本地企业拓展海外布局，提升在全球产业链、供应链、价值链中的主动权和影响力。逐步塑造郑州都市圈在全国构建新发展格局中的战略支点地位，打造引领内陆地区高水平对外开放的核心高地。

六、协同推进生态共保共治，构建绿色韧性空间格局

绿色生态是现代都市圈可持续发展的基础支撑。郑州都市圈应以黄河流域生态保护和高质量发展为统领，统筹自然生态系统保护、城乡绿色空间构建和生态价值转化，推进生态环境共保共治，构建绿色韧性空间格局。围绕流域生态安全和生态廊道建设，加快推进黄河两岸、贾鲁河、索河等主要生态轴线的系统修复与景观提升，建设连续完整的滨水生态带、城市绿心与自然缓冲区，形成支撑都市圈生态网络的绿色基础结构。深化跨区域环境治理联动机制，推动大气污染协同防治、水质联合监测与执法联动，加快建立区域统一的生态数据共享平台和污染溯源溯治机制，提升环境治理的协同性和响应效率。在绿色转型方面，应推动低碳城市建设与碳达峰目标对接，扩大绿色建筑、清洁能源、绿色交通等低碳技术应用场景，探索碳普惠、碳交易、碳金融等新机制，构建具有都市圈特色的绿色发展政策体系。同时，加强城乡生态资源统筹，推进城市绿道与乡村林带、农田林网互联互通，打造连通性强、功能复合的生态空间网络。生态保护也应兼顾文化传承与空间品质提升。郑州都市圈应加强嵩山、少林寺、古城遗址等重要文化生态资源的系统保护与活化利用，推动文化景观与自然生态融合发展，提升历史文化遗产在绿色空间中的价值表达和公共认同，实现生态保护与文化传承的双向赋能。

七、推动公共服务共建共享，提高基本公共服务均衡性

现代都市圈的构建应坚持以人为本，推动公共服务供给从分散走向协同、从区域分割走向一体化，全面提升服务的可及性与公平性。在教育领域，应推动都市圈区域内优质教育资源共建共享，构建基础教育协同体和高等教育联盟，鼓励优质学校跨区域设立分校、开展联合办学，提升整体教育服务水平。在医疗服务方面，应加强区域医疗中心布局，推动医疗资源跨区域协同配置，支持建设跨区域医疗集团，推进分级诊疗与远程医疗服务体系建设，实现医疗服务能力整体提升。围绕社会保障协同发展，推进医保、社保、住房公积金等政策在都市圈内的无缝衔接与转移接续，降低人口流动的制度成本。面对老龄化趋势，应构建养老服务共同体，整合医养、康养资源，完善多层次、多样化养老服务体系，满足不同群体的养老需求。在公共文化和体育服务方面，应推动图书馆、文化馆、体育场馆等公共设施互联互通，打造区域统一的数字文旅平台和智慧公共服务平台，提升居民的文化获得感与城市认同感。通过制度机制创新和数字化平台支撑，构建覆盖全域、服务均衡、智慧高效的公共服务协同体系，为现代化都市圈高质量发展提供坚实的民生保障。

建设高能级现代化郑州都市圈，是深入学习贯彻中央城市工作会议精神、服务国家区域协调发展战略全局的必然行动。必须深刻把握建设现代化人民城市的目标定位，自觉践行以人民为中心的发展思想，持续优化制度供给、提升治理效能，全面增强城市发展动能，奋力谱写中原大地推进中国式现代化建设新篇章！

（作者单位：中共郑州市委党校）

地址：郑州市中原区博体路1号郑州报业大厦 邮编：450006 广告经营许可证：郑市监广发登字〔2019〕01-004号 郑州报业集团印刷厂（地址：郑州市管城区金岱产业集聚区鼎尚街15号）56558100 零售1.50元