

中共中央办公厅国务院办公厅 关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(上接一版)

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自愿减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳健推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融

机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险预防预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子法的核算体系,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度审查。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核实查证,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管等部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务机构,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集

中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设工作的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织监督和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

新华社北京8月25日电

勇立潮头再出发 ——写在深圳经济特区建立45周年之际

改革创新塑造发展新动能

南海之滨,风动潮涌。深圳湾云帆高涨,远处一艘艘巨轮“犁”开深蓝色的航道,与岸边摩天楼宇闪烁的霓虹交相辉映,勾勒出这座国际化大都市的蓬勃脉动。

翻开深圳这5年的“成绩单”,一个个数据引人注目。2020年至2024年,深圳地区生产总值年均增长5.5%,站上3.68万亿元新台阶,平均每平方公里产出高达18.4亿元。这是一个由县城大小面积创造出来的省级经济体量。

与此同时,万元GDP能耗、碳排放量、用水量分别仅为全国平均水平的1/3、1/5和1/8。这是单位能耗和经济增长走出的两条“背道而驰”的曲线。

今年上半年,深圳再次交出一份“难中有为、干中有成、稳中有进”的答卷——地区生产总值18322.26亿元,同比增长5.1%,在一线城市中表现亮眼。

“深圳在土地空间小、经济体量大的基础上实现高速增长,改革是最根本、最强大的动力源泉。”深圳市发展和改革委员会主任郭子平说。

从“杀出一条血路”到深入推进综合改革试点,深圳始终处于破解中国发展道路上难题与挑战的第一线。

这5年来,深圳市人大常委会用好用好经济特区立法权,聚焦深圳产业实际将新兴领域立法作为立法工作的“重头戏”,先后出台一批首创性、引领性法规,厚植新质生产力法治沃土。

人工智能产业促进条例、智能网联汽车管理条例、细胞和基因产业促进条例、低空经济产业促进条例……一件件针对新兴领域出台的地方法规,为产业跨越式发展注入了法治动能。

专注于植入式脑机接口技术研发,深圳微灵医疗科技有限公司一度面临技术路径不确定性强、电极、芯片采用全新设计方法引来争议等困扰。“在深圳科创领域容错政策之下,我们获得社会各方面资源的支持,推动超柔性薄膜电极等成果迈向产业化。”微灵医疗创始人李骁健说。

改革是“手术刀”,创新是“强引擎”。以实施综合改革试点为契机,深圳着眼于解决高质量发展中遇到的实际问题,在重点领域突破,在关键环节发力,以改革创新为根本动力持续解放和发展社会生产力。

创新生态勃发。最新数据显示,深圳全市经营主体达450.8万家,其中国家高新技术企业2.5万家,平均每平方公里拥有12家;专精特新企业1.1万家,其中国家级专精特新“小巨人”企业1025家。

经济动能凸显。深圳市战略性新兴产业增加值从2019年的1.01万亿元提升到2024年的1.56万亿元,占地区生产总值比重从37.7%提升到42.3%;全社会研发投入占GDP比重达6.46%,PCT国际专利申请量连续21年居全国城市首位。

发展无穷期,改革无止境。面对资源要素约束更紧、来自国际的技术人才等领域竞争压力更大,深圳的改革直指深水区。从推出全国首部个人破产法规,到建立全国首个生态系统生产总值核算制度

8月26日,深圳经济特区将迎来建立45周年。从“三天一层楼”的深圳速度,到“半小时落户”的深圳效率,再到“日均数百项专利”的深圳质量,这座改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市,45年来始终勇立潮头。

2020年10月,在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上,习近平总书记指出,深圳要建设好中国特色社会主义先行示范区,创建社会主义现代化强国的城市范例,提高贯彻落实新发展理念能力和水平,形成全面深化改革、全面扩大开放新格局,推进粤港澳大湾区建设,丰富“一国两制”事业发展新实践,率先实现社会主义现代化。

5年来,深圳牢记嘱托,以“闯”的精神、“干”的作风,推动改革开放再深化、发展能级再跃升、民生福祉再增进,在中国式现代化新征程上继续先行示范、谱写新篇。

体系;从探索数据要素市场化配置改革,到完善“租购并举”的住房保障体系……近5年来,深圳立足一域、观照全局,更好发挥试点对全局性改革的示范、突破、带动作用,累计3批48条典型经验获国家发展改革委发文推广。

“改革之路从无坦途,新时代的深圳改革,更加强调系统性、整体性、协同性。以综合改革试点为牵引全面深化改革,深圳加速汇聚新动能新优势。”中国(深圳)综合开发研究院常务副院长郭万达说。

开放引领打造共赢新格局

“这里政策环境好,我是来圆创业梦的。”今年5月,史渊源在深圳创立了深港细胞谷(深圳)医疗科技有限公司,旨在利用深港两地科研、产业、政策等优势,推动细胞治疗快速实现临床转化和产业落地。

从香港来到深圳前海,史渊源只是众多海外创业者中的一个代表。改革不停顿,开放不止步。5年来,深圳着力破解制约要素便捷流动和优化配置的体制机制障碍,推动港澳及国际创新主体在深圳建设创新平台,从跨境商事法律衔接、金融开放创新、职业资格互认等方面着手,推出大量首创性、引领性的开放举措,向更高层次的制度型开放迈进。

沿着深圳河的流向,深圳形成“东有河套、中有蛇口、西有前海”的开放格局。汇聚200余个高端科研项目、447家科技企业、1.5万余名科研人员……5年来,河套深港科技创新合作区深圳园区拾级而上。

“在香港进行理论模拟,在河套搭建设备平台,在大湾区范围整合技术、市场、产业资源,‘湾区联动’逐步成型。”香港城市大学物质科学研究院(福田)院长陈福荣说。

开放的进程,总在关键时刻标定前行的方位。2015年,前海蛇口自贸片区挂牌,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放。

2021年,《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》发布,为前海更上层楼擘画崭新前景。

2023年,《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》出台,河套建设按下“加速键”。

依托前海、河套、蛇口等重大平台,深圳紧扣粤港澳大湾区“一点两地”全新定位,推动粤港澳三地经济运行的规则衔接、机制对接,促进人员、货物等各类要素高效便捷流动。

2024年,前海实现地区生产总值

3008.8亿元,同比增长8.6%,进出口总额超7000亿元,增长42.4%;蛇口自贸片区海关备案企业数量突破1.1万家,外贸进出口总值由2015年的712亿元升至2024年的5379.8亿元,年均增长超25%。

千帆一道带风轻,奋楫逐浪天地宽。深圳的开放之路,依托港澳,也链接全球。“一出来就搞定了,这对我们刚到深圳的外国人帮助很大。”墨西哥籍旅客李奥纳多,刚落地深圳便在深圳机场综合服务中心顺利绑定微信支付卡。

今年上半年,外籍人员在深圳非现金支付交易超8587.35笔,金额超118亿元,同比分别增长29%、35%;深圳跨境人民币收付金额27632.8亿元,同比增长24.3%。

支付小窗口,开放大文章。支持外商投资生物医药领域,持续加强外商投资保护、首创“科汇通”试点……除了打造全域支付示范区,深圳高水平对外开放的一系列制度创新持续推进。

“在深圳注册企业,一个小时就能办完全部手续;跨境资金流动,当天就能到账;法律纠纷解决,可以选择适用香港法律。”深圳市委常委、前海管理局局长王守睿说。

过去5年,深圳新设外商投资企业3.3万家,约占全国的14.6%,实际利用外资约400亿美元。

“这里是中国的‘硅谷’,优势得天独厚,我们会继续加大在深圳投资。”苹果公司首席执行官蒂姆·库克说。

“引进来”蹄疾步稳,“走出去”稳步推进。据深圳海关统计,今年上半年,深圳累计实现进出口2.17万亿元,占同期全国进出口总值的9.9%。自1993年以来,深圳的出口规模已连续32年居全国第一。

“深圳始终站在最前沿参与全球经济技术合作与竞争,引领打造共赢新格局。”深圳市市长覃伟中表示,深圳将打好外贸、外资、外包、外经、外智“五外联动”组合拳,以更大力度扩大制度型开放。

民生为本书写幸福新答卷

“从申请到落户只用了3天,孩子上学问题一并解决,这里给了我实实在在的归属感。”来自江西的电工张永亮通过“秒批”户籍政策全家落户深圳,女儿顺利入读家门口的公办学校。

这样的案例已成为常态。自2020年“百万学位攻坚战”实施以来,深圳新增基础教育学位82.5万个,实现义务教育阶段学校课后服务全覆盖。

“来了就是深圳人”。在民生服务领域,深圳聚焦“民生七有”目标,在公共服务供给、城市治理、可持续发展等关键环节持续发力,让改革发展成果更多更公平惠及全体市民。

2024年,全市九大类民生支出3156.7亿元,占财政支出比重67.2%,近七成投入民生,教育、医疗、养老等短板在加长。

医疗方面,建成社区健康服务机构970家,形成“15分钟社康圈”,新增全科医师超过500人,“小病在社区、大病进医院、康复回社区”的分级诊疗模式正在逐步形成。

就业方面,2024年全市就业登记人数稳定在1200万人以上,城镇新增就业20.75万人,零就业家庭动态归零,异地务工人员参保规模超980万人。

“一老一小”方面,建成居家社区养老服务驿站2099个,超90万人次老年人接受服务;累计建成提供托育服务机构1987家,提供托位超8.5万个,千人托位数达到5.38个。

住房方面,过去5年建设筹集保障性住房超过60万套(间);创新开展“深梦扬帆”等公益行动,为应届高校毕业生免费提供超过1万套短期租赁住房,累计服务近2万名毕业生。

深圳市常务副市长陶永欣说,在财政压力加大、政府过紧日子的情况下,深圳优先保障民生支出,坚持在高质量发展中增进民生福祉,全力办好群众身边大小事。

如今的深圳,正努力破解超大城市发展的世界性难题,践行“人民城市为人民”的重要理念。

不只是公共服务,通过创新社会治理体制,深圳推动资源、服务、管理下沉到基层,为市民提供精准化、精细化服务。

深圳市民刘先生因改名需要更换多个证件。在“@深圳一民意速办”平台提交诉求后,他很快拿到了新证件,“放在以前,我得挨个部门办理手续”。

2022年上线的“@深圳一民意速办”平台,将原有537个受理渠道大幅压减和整合,统一归口管理、集中处理,24小时在线响应。

深圳市政务服务和数据管理局局长周剑明说,该平台注册用户数已超2000万,日均处理诉求约4万件。

同时,深圳还建成全域覆盖、市区协同的数字孪生底座——全市域统一时空信息平台,6800多栋既有公共建筑完成精细化建模。

民生的温度,可感可及;绿色的旋律,奏响新章。截至2024年底,深圳PM_{2.5}浓度降至17.3微克/立方米,河流优良水体占比超八成,全市公园数量超1300个,人均公园绿地面积14.75平方米;全市各类图书馆(室)、文化馆(站)、博物馆、美术馆超1800家。

“深圳的先行示范,不仅要体现在经济发展上,更要体现在物质文明和精神文明、人与自然、城市与社会等全面协调可持续发展上。”深圳市委书记孟凡利表示,深圳将牢记嘱托,聚焦高质量发展 and 构建新发展格局,建设好中国特色社会主义先行示范区,创建社会主义现代化强国的城市范例,为推进中国式现代化贡献深圳力量。

新华社记者 周科 陈宇轩

新华社深圳8月25日电

阅兵空中梯队 将呈现4大亮点

新华社北京8月25日电(记者 米思源 张瑞杰)抗战胜利80周年阅兵活动临近,记者从空中梯队获悉,本次受阅的空中梯队涵盖我军联合作战主体空中力量。届时,陆、海、空军战机将以强大阵容低空飞过天安门广场,并呈现4大亮点。

一是多型新机首次受阅。从机型来看,即将受阅的战机很多是首次亮相阅兵场。特别是一些新型战机,作为中国军队现役主战机型,是应对高端战争的新锐和利器。这些装备的集中亮相,充分体现中国军队高新武器装备的最新发展水平,也充分展示人民军队慑阻强敌、制胜空天的强大力量底气。

二是梯队编成体系联合。这次阅兵活动中,空中梯队将以作战体系编成,涵盖陆、海、空3个军种预警指挥、战略投送、对面打击等多域作战力量。此外,各梯队还将按照实战要求混合编组,有的梯队编有多种机型,还有不少机型挂载武器装备受阅,凸显要素融合、体系联合。

三是受阅部队代表性强。空中梯队历史厚重,战功卓著,有在革命战争中涌现出的英模单位,也有奋飞新时代的典型代表。此外,即将受阅的飞行员中还有多位“金头盔”“金飞镖”获得者。

四是凸显纪念主题。空中梯队将紧贴“铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来”主题,通过悬挂旗帜和标语,组成特定数字编队队形,营造浓厚的纪念氛围,宣示中国人民爱好和平、人民军队捍卫和平的坚定立场决心。

台风“剑鱼”影响持续 交通运输部多措并举防范应对

据新华社北京8月25日电 记者25日从交通运输部获悉,受第13号台风“剑鱼”影响,琼州海峡航线停航,四川、云南等省份国省干线部分路段维持主动防御管控状态。针对台风“剑鱼”带来的影响,交通运输部维持台风三级防御响应,强降雨四级防御响应。

中央气象台25日继续发布台风黄色预警,暴雨蓝色预警。台风“剑鱼”继续影响多地,预计25日8时至26日8时,青海东部、甘肃中部、黑龙江东南部、吉林东部、辽宁东部、河南东部、苏皖中北部、四川盆地西部和北部、云南东南部、广西南部、广东西南部沿海、海南岛大部等地部分地区有大到暴雨,其中,吉林东南部、四川盆地西北部、广西南部沿海、海南岛南部等地部分地区有大暴雨。

25日上午,交通运输部调度海南、四川、云南、广东等省份交通运输主管部门,要求严格落实预警“叫应”机制,精准响应、科学管控,抓实抓细台风、强降雨等极端天气防范应对工作,强化公路领域“响应、巡查、管控”,全面排查整治风险隐患,坚持关口前移主动防御管控,避免发生次生灾害;严格落实信息报送“快、准、实”要求,进一步做好值班值守工作。

南海海事局提早谋划部署台风防范应对工作,按照“应停尽停、应关尽关、应撤尽撤”要求,组织船舶、海上设施及平台撤离2600余人,辖区涉客航线、水工项目均采取了停运停工措施,三亚辖区停止游艇及相关码头活动和作业。同时,南海海事局积极会商研判,在天气海况条件允许下,组织琼州海峡客滚船提前回港做好复运准备。

海南省交通运输厅前置力量迅速响应,对倒伏树木、塌方等进行紧急清理和处置,对受损严重的路基、路面进行抢修。目前,海南省国省干线大部分阻断点已抢通,交通管制点逐步减少,有效保障了应急物资运输和群众基本出行需求。

交通运输部25日发布汛期交通出行安全提示,提醒出行人员可通过“e路畅通”小程序等多渠道获取路况信息,了解沿线充电设施实时状态,提前做好出行路线规划;及时通过广播、网络等渠道关注天气预报,掌握暴雨、大风等灾害性天气最新预警信息,合理安排出行活动,不贸然涉险。

新华社记者 叶昊鸣

今年暑期多人 “五天登五岳”

据新华社长沙8月25日电(记者 苏晓洲)常言道,“五岳归来不看山”。登临东岳泰山、南岳衡山、西岳华山、北岳恒山和中岳嵩山,是很多人旅游、健身和接受文化熏陶追求的目标之一。“五岳”景区联合推出的“畅游五岳 读懂中国”2025年中华“五岳”历史文化游活动,吸引了大量“驴友”参与。

最新统计数据 displays,今年暑期赛季登顶“五岳”总报名人数已超3万人。通过活动审核打卡App,活动主办方确认从7月10日至8月25日实现徒步攀登“五岳”的“驴友”达4495人。凭借个人出色的体力、耐力、毅力和发达的交通体系,很多“登山达人”实现了“五天登五岳”。在“徒步登顶五岳总成绩”排行榜上以较大优势位居榜首的赵先生,攀登“五岳”总用时6小时10分10秒。

据了解,本次活动“徒步登顶五岳总成绩”排行榜上4位选手,均实现了“五天登五岳”。由于参与挑战的人越来越多,“五岳打卡圈”出现了很多参赛者摸索的教程和攻略:“爬山、赶路、休息”交替是基本策略,“夜爬”“晨登”可以省时,按照“先易后难”“先近后远”等原则推荐走“恒山—泰山—嵩山—华山—衡山”路线,景区间交通最好选择火车或自驾……

成立已有40年历史的泰山、衡山、华山、恒山和嵩山景区协作组织“五岳联盟”,从2023年起每年举办“畅游五岳 读懂中国”暑假文旅活动,号召身强体健的“驴友”在一定期限内登顶“五岳”、挑战自我。

山东即墨:

“订单锚链”俏销海外市场



8月25日,青岛锚链股份有限公司工人在生产出口到海外市场的锚链产品。连日来,在位于山东省青岛市即墨区灵山街道的即墨区锚链产业园生产车间,工人加班加点赶制出口到海外市场的“订单锚链”产品,满足客户需求。

今年以来,即墨区锚链生产企业加快科技创新步伐,提升自主品牌竞争力,积极拓展海外市场,迎来产销两旺的良好态势。目前,企业生产的船用锚链、海洋工程系泊链及附件产品出口到欧美、日韩、东南亚等30多个国家和地区。

新华社发(梁孝鹏 摄)